

宝鸡市十六届人大  
一次会议文件（10）

# 关于宝鸡市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案的报告

—— 2022 年 4 月 12 日在宝鸡市第十六届  
人民代表大会第一次会议上  
宝鸡市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将我市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案提请会议审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2021 年预算执行情况

2021 年，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，严格执行市第十五届人大六次会议的各项决议，聚焦实施“一四五十”战略，实现了“十四五”良好开局。全市财政部门坚决贯彻中央积极财政政策提质增效、更可持续的决策部署，坚持开源节流并举，加强财政资源统筹，既确保了减税降费政策落实，又有效保障了“六稳”、“六保”支出，预算执行

情况总体良好。

## **（一）2021 年一般公共预算执行情况**

### **1. 全市一般公共预算执行情况**

2021 年，市第十五届人大六次会议审议通过的全市地方财政收入预期目标为 933728 万元。全市地方财政收入完成 951469 万元，完成预算的 101.9%，比上年增长 7%。地方财政收入呈现恢复性增长，反映出我市有效应对疫情影响，经济恢复步伐加快。

2021 年，市第十五届人大六次会议审议通过的全市财政支出预算为 2731041 万元，加上预算执行中中省增加补助、调入资金以及提请市第十五届人大常委会第四十一次会议审议批准新增一般债券收入后，全市财政支出预算调整为 3752600 万元。全市财政支出完成 3650919 万元，完成调整预算的 97.3%，比上年增长 0.1%。财政支出规模与上年持平，主要是国家针对疫情防控出台的抗疫特别国债、特殊转移支付政策措施退出，相应减少了市县财力。

### **2. 市级一般公共预算执行情况**

2021 年，市第十五届人大六次会议审议通过的市级地方财政收入预期目标为 528646 万元。市级地方财政收入完成 534994 万元，完成预算的 101.2%，比上年增长 6.3%。

2021 年，市第十五届人大六次会议审议通过的市级财政支出预算为 1011840 万元，加上预算执行中中省增加补助、调入资金及提请市第十五届人大常委会第四十一次会议审议批准新增一般债券收入后，市级财政支出预算调整为 1254614 万元。市级财政支出

完成 1194197 万元，完成调整预算的 95.2%，比上年增长 0.3%。

2021 年，市级年初预算安排预备费 22000 万元，执行中用于防汛救灾及自然资源生态环保 2000 万元、疫情防控 1300 万元、城市品质提升 10700 万元、教育文化支出 2000 万元，剩余 6000 万元转入预算稳定调节基金。2021 年，市级盘活存量资金 5500 万元，统筹全部用于社保政策提标、衔接推进乡村振兴等。

## **（二）2021 年政府性基金预算执行情况**

### **1. 全市政府性基金预算执行情况**

2021 年，全市政府性基金收入完成 807292 万元，完成预算的 135.5%，比上年增长 11.4%。全市政府性基金支出完成 1099332 万元，比上年下降 0.2%。

### **2. 市级政府性基金预算执行情况**

2021 年，市级政府性基金收入完成 516324 万元，完成预算的 105.4%，比上年增长 0.2%。政府性基金支出完成 571755 万元，比上年下降 3.6%。

## **（三）2021 年国有资本经营预算执行情况**

2021 年，全市国有资本经营收入预算 2700 万元，完成 2718 万元，完成预算的 100.7%，比上年增长 5.7%。全市国有资本经营预算支出完成 6213 万元，完成预算的 81.5%，比上年下降 18.6%。

## **（四）2021 年社会保险基金预算执行情况**

2021 年，全市社会保险基金收入完成 994726 万元，完成预算的 102.2%，比上年下降 5.0%。全市社会保险基金支出完成 890299

万元，完成预算的 102.0%，比上年下降 2.1%。当年结余 104427 万元。

（以上四本预算详细情况将另附说明）

### （五）2021 年政府债券发行和债务余额情况

2021 年，省财政下达我市政府债务限额 369.04 亿元，其中，一般债务限额 211.89 亿元，专项债务限额 157.15 亿元。预算执行中，省财政代我市发行新增债券 60.53 亿元，其中，一般债券 13.38 亿元，专项债券 47.15 亿元。截至 2021 年底，全市政府债务余额 303.37 亿元，其中，一般债务余额 172.1 亿元，专项债务余额 131.27 亿元，均在省财政下达的限额内。

目前全市财政收支正在核实清理中，中省补助结算对账尚在进行，最终数据会有一些变化，待决算汇审编出后，再向常委会报告。

## 二、2021 年主要财税政策落实和重点财政工作情况

（一）落实积极财政政策，推动经济持续恢复。一是落实减税降费政策。分类调整疫情期间出台的阶段性减税降费政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到 100%，加大违规涉企收费整治力度，以清单形式公开减税降费政策的做法被省财政厅推广。全年累计新增减税降费 16.9 亿元，有效对冲大宗商品价格上涨对中小企业的冲击，加大对先进制造业企业科技创新的支持。二是建立常态化财政资金直达机制。纳入直达管理资金规模 70.61 亿元，资金范围扩大到 28 项，做到“快、准、足”直达基层、惠企利民，为做好“六稳”、“六保”工作提供了有效财力保障。三是合理安排

专项债券。积极争取发债额度，加强绩效评估，把严项目质量，成功发行专项债券 47.15 亿元，比上年增加 8.3 亿元，增长 21.4%，有效发挥了稳投资、惠民生、补短板的作用。

**（二）加强财政资源统筹，聚焦推动高质量发展。**一是保障重点项目建设。市级财政安排资金 1.96 亿元，聚焦工业强市“1459”工程，全力支持正威集团新材料科技城、蔡家坡汽车产业园配套设施建设、渭滨区高端机床和机器人关节生产等产业项目落地；安排资金 1.9 亿元，支持关环麟法高速、开通“绿巨人”列车、农村公路等交通重点项目建设。筹措资金 3.6 亿元，支持跨渭河大桥建设、市区 15 条市政道路改造等城市品质提升工程；争取资金 9.17 亿元，加快推进老旧小区改造。二是放大产业基金引导效应。产业引导基金总规模达到 9 亿元。科技创投基金累计投资高成长性民营科技企业 10 户，并成功完成 2 笔投资退出；绿色发展、文化产业基金顺利完成首笔项目投资，并吸引社会资本投资 2000 万元；成功搭建规模 4 亿元的工业发展基金。三是扶持中小企业发展壮大。争取中小企业发展、外经贸发展专项资金 1.78 亿元，下达专精特新“小巨人”企业奖补资金 2946 万元。发放中小企业融资担保贷款 32 亿元，比上年增长 96.6%；发放小额贷款 16.62 亿元，商业保理业务累计投放 6.12 亿元，融资租赁业务累计投放 2.4 亿元，为中小企业提供了多样化融资服务。

**（三）持续加大财政投入，民生保障有力有效。**一是持续增进民生福祉。各级财政累计投入疫情防控资金 2.13 亿元，从医保基

金中安排资金 4.13 亿元支持全民免费接种新冠疫苗，发行专项债券 6.94 亿元用于市县 5 个公立医院建设，下达基本公共卫生服务经费 2.5 亿元。落实资金 1.9 亿元，延续实施失业保险稳岗返还等政策，支持开展保居民就业十大行动。投入专项资金 3.77 亿元推动各级各类教育优质均衡发展，安排财政奖补资金 900 万元落实教育“双减”新政，确保教育经费“两个只增不减”。落实资金 1.46 亿元用于十四运会和特奥会场馆改造、赛事承办，实现“简约、安全、精彩”的办赛目标。筹措资金 10.4 亿元，落实医疗救助、低保救助等专项救助制度，提高优抚对象抚恤和生活补助标准。二是衔接推进乡村振兴。筹集衔接推进乡村振兴专项资金 11.4 亿元，统筹苏陕协作资金 8400 万元，集中支持乡村振兴重点任务，首要保障巩固拓展脱贫攻坚成果，优先支持特色优势产业发展。统筹资金 1.7 亿元，推进“优质粮食工程”，支持高标准农田建设、高效节水灌溉、农作物品种选育，市级新增小麦储备 1.6 万吨。安排防汛救灾资金 5440 万元，支持做好物资储备、水毁水利设施和公路修复等。开展“一卡通”和粮食购销领域专项治理，确保财政补贴资金真正惠民利民。三是加强生态环境保护。争取中省专项资金 12.9 亿元，市级安排资金 1.4 亿元，市县设立秦岭生态保护专项资金 4668 万元，优先保证秦岭生态环境整治、大气污染防治等重大项目资金需求。争取中省资金 3.47 亿元，支持中小河流治理、水土保持治理、渭河疏浚暨生态治理提升工程等重点项目。

**（四）加强财政风险防控，保持财政稳健运行。**一是牢牢兜住

县级“三保”底线。“一县一策”制定防范化解“三保”风险方案，实行“定期报告+重点关注”常态化管理机制，推动财力下沉，加强库款调度，全年县区“三保”支出170.61亿元，全部保障到位。二是有效防范政府债务风险。常态化加强债务风险预警监测，严格执行政府举债融资负面清单，分年度提取专项债项目偿债准备金。积极稳妥化解存量债务，全年化解隐性债务48.56亿元，完成年度任务的134%；累计化债187亿元，完成任务的108%，政府债务处于安全区域。加强资金调度，支持市投资集团及长白山、法门寺、蟠龙新区、蔡家坡经开区等管委会化解债务风险，避免银行债务逾期，营造良好金融生态环境。三是加快投融资平台公司市场化转型。按照“重组、整合、提升”的思路，支持构建“1+9”投融资发展平台，打造市场化、专业化的市级企业集团。围绕完善金融服务，优化市财投公司发展，进一步扩大投融资规模，充分发挥财政资金和政府投资基金的引导带动作用，全力支持实体经济和中小企业重点项目发展。

**（五）深化重点领域改革，财政治理效能不断提升。**一是深化预算管理制度改革。把落实中央“党政机关坚持过紧日子”的要求作为预算编制的基本遵循，市县大幅度压减非急需非刚性支出4.64亿元。加强存量资金统筹，在年初预算中将收回的市级部门单位结余结转资金2.8亿元统筹安排。对20个市级重点项目实行了预算评审，预算平均审减率24.82%。对5个电子政务重点项目进行了造价评估，造价平均审减率40.15%。将国有土地使用权出

让收入划转税务部门征收，全面推进非税收缴电子化管理改革，启动政府公物仓改革。二是推进预算绩效管理改革。出台《加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》《全面实施预算绩效管理推进工作方案》，压实各级各部门预算绩效管理主体责任。市级对储备粮等 11 个项目开展了事中绩效监控，对避灾生态移民搬迁等 11 类专项资金开展了事后绩效评价，对 113 个一级预算单位开展了整体支出绩效评价，共揭示政策执行、制度设计、项目管理、资金使用等方面的问题 90 条，提出整改意见 84 条。三是推进国资国企改革。稳步推进市级党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管，规范固定资产处置及租赁管理，凡列入目录的全部纳入市级公共资源交易平台进行交易。健全国有金融资本管理制度，落实国有金融资本出资人职责，对市属国有金融企业负责人薪酬实施总额管理。

同时，我们也清醒认识到，当前财政运行中还存在一些亟待解决的困难和问题，主要是：受减税降费、大宗原材料价格上涨及汽车行业芯片紧缺、生产受限等因素的叠加影响，财政收入虽恢复增长但增速已出现持续回落，财政增收的基础还不牢固；民生等刚性支出不断增加，加之政府债务偿还进入高峰期，财政收支矛盾更加尖锐；债务单位偿债压力向财政转移集聚，县级“三保”压力加大，财政运行风险仍需高度关注。对此，我们将认真研究，增强破解难题能力，采取切实有效措施，努力加以解决。

### **三、2022 年财政预算安排草案**

#### **（一）财政收支形势分析**

总体分析，2022年我市经济环境平稳健康，财政发展态势向好。中央经济工作会议指出今年经济工作要稳字当头、稳中求进，并围绕稳定宏观经济大盘提出了宏观政策、微观政策、科技政策等七项政策组合拳，为我市发展创造了良好政策环境。积极财政政策提升效能，更加注重精准、可持续，中省推动财力下沉，有利于我市争取项目资金支持。市委市政府聚焦实施“一四五十”战略，大抓项目，抓大项目，我市经济恢复步伐加快，为财政收入增长奠定了基础。

同时也要清醒看到，2022年财政收支形势依然严峻，收支矛盾更加尖锐。从财政收入方面看，疫情影响仍存在不确定性，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，加之国家实施新的减税降费政策对以装备制造业为主的我市影响尤其明显，财政收入形势不容乐观。从财政支出方面看，统筹疫情防控和经济社会发展，继续做好“六稳”、“六保”和债务偿还工作，持续改善民生，支持科技创新、乡村振兴、生态环保等，各领域对财政资金需求加大，预算平衡压力加剧，财政紧平衡特征更加凸显。

## **（二）2022年预算编制的总体要求和原则**

2022年预算编制和财政工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，弘扬伟大建党精神，坚决贯彻中央各项决策部署和省市工作要求，坚持稳字当头、稳中求进，落实好积极财政政策，加强财政资源

统筹，全面落实新的减税降费政策，继续坚持过紧日子，提高财政支出精准性和有效性，强化预算约束和绩效管理，加快建立现代财税体制，有效防范化解财政运行风险，千方百计壮大财力，千方百计促发展，千方百计管好政府债务，为我市加快建设副中心、全力打造先行区、奋力谱写高质量发展新篇章提供坚强财政保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

根据上述总体要求，要着重把握以下原则：

**一是坚持系统观念。**收入预算安排要充分考虑经济持续恢复、新增减税降费等因素影响，与经济发展的主要指标保持协调。支出预算安排要紧紧围绕继续做好“六稳”、“六保”工作、推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、实施“一四五十”战略等重大任务，统筹更多的财力用于发展和民生。

**二是持续减税降费。**政策发力适当靠前，落实好新的减税降费政策，突出减税降费政策的精准性与可持续性，重点强化对中小企业、个体工商户、制造业的支持力度，持续增强市场主体活力。

**三是保持支出强度。**适度超前开展基础设施投资，发挥政府投资引导带动作用。合理安排政府专项债券，保障重点项目建设。加大税收、社保、转移支付等调节力度，优化收入分配结构，推动消费持续恢复。

**四是加强风险防控。**兜牢县级“三保”底线，完善防范化解隐性债务风险长效机制，加强民生支出清单管理和财政承受能力评估，确保财政稳健运行、更可持续。

### （三）全市一般公共预算安排草案

根据以上总体要求，按照积极稳妥的原则，2022年全市地方财政收入预算按增长4%左右安排，收入预期目标为989528万元。

2022年，全市地方财政收入加上财力性补助及中省提前预列的专款、调入资金等，全市收入预算总计2882941万元。相应的，全市一般公共预算支出安排2882941万元，比上年增长5.6%。

2022年，市级一般公共预算收入按增长4%左右安排，收入预期目标为556394万元，加上财力性补助及中省提前预列的专款、调入资金后，市级收入预算总计1133642万元。相应的，市级一般公共预算支出安排1133642万元，比上年增长12%。

市级主要支出安排情况是：教育支出8.07亿元，主要用于落实学前教育、义务教育、普通高中教育、职业教育及“公参民”学校改制、困难学生入学资助、薄弱学校改造、党校整体搬迁等。科学技术支出0.89亿元，主要用于落实秦创原创新驱动发展战略，支持重大核心技术攻关、基础科学研究、科技成果转化。文化旅游体育与传媒支出1.71亿元，主要用于落实基本公共文化服务补助，完善公共文化服务设施，开展群众文化活动，实施“引客入宝”及旅游品牌营销活动。社会保障和就业支出15.48亿元，主要用于落实城乡居民养老、城乡低保待遇，支持就业困难人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，多渠道就业创业，完善养老保险、社会救助和福利制度，落实各类优抚、社保对象待遇等。卫生健康支出16.09亿元，主要用于新冠疫情防控、城乡居民基本医疗保险补

助、基本公共卫生服务、疾控管理体系建设、卫生应急体系建设等。节能环保支出 6.59 亿元,主要用于秦岭生态保护、铁腕治霾、重点生态修复治理、渭河及重点支流综合治理、水土污染防治等。城乡社区支出 11.86 亿元,主要用于城市基础设施提升改造及管护、跨渭河大桥建设等。农林水支出 8.04 亿元,主要用于支持脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接、保障粮食安全、高标准农田建设、农业优势特色产业工程,支持乡村公共基础设施建设,支持重点水利工程建设及病险水库治理,支持天然林保护、国土绿化、自然保护区和湿地保护、林业防灾减灾等。交通运输支出 3.38 亿元,主要用于农村公路日常养护、国省干线公路养护等。资源勘探工业信息等支出 4.06 亿元,主要用于支持装备制造业发展、中小企业发展、总部经济发展及网络安全与信息化建设等。住房保障支出 0.73 亿元,主要用于城镇老旧小区改造、保障性租赁住房建设、农村危房改造等。债务还本付息支出 5.68 亿元,主要用于支付到期的地方政府债券本息。

#### **(四) 政府性基金预算安排草案**

2022 年,全市政府性基金收入预算为 589165 万元,比上年完成数下降 27%,主要是上年清理欠缴土地出让相关收入一次性因素抬高了基数,同时,预计 2022 年房地产新开工项目将有所减少,相应的土地出让、城市基础设施配套费相关收入预期减少。全市政府性基金支出预算为 477709 万元,比上年完成数下降 56.5%,主要是上年完成数中含有执行中新增发行的专项债券安排的支出,但在 2022 年初预算中,专项债券项目正在申报,尚未确定,年初预

算中无法预列。

2022年，市级政府性基金收入预算为441650万元，比上年完成数下降14.5%。市级政府性基金支出预算为396240万元，比上年完成数下降30.7%。

#### **（五）国有资本经营预算安排草案**

2022年，全市国有资本经营收入预算为2900万元，比上年完成数增长6.7%。全市国有资本经营支出预算为9536万元（含中省提前通知的预列专款），比上年完成数增长53.5%，主要用于国有企业退休人员社会化管理补助支出、其他解决历史遗留问题及改革成本支出等。

#### **（六）社会保险基金预算安排草案**

2022年，全市社会保险基金收入预算为1078779万元，比上年完成数增长8.4%；全市社会保险基金支出预算为962039万元，比上年完成数增长8.1%。当年预算结余116740万元。

### **四、2022年主要财税政策**

**（一）提升积极财政政策效能，着力稳定经济增长。**一是持续激发市场主体活力。落实好中央新的组合式税费支持政策，对增值税留抵税额实行大规模退税，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策并提高减免幅度、扩大适用范围，提振市场主体信心，增强发展内生动力，推动中小微企业融资增量、扩面、降价，支持一批专精特新“小巨人”企业发展。二是充分发挥财政稳投资作用。抢抓国家适度超前进行基础设施建设等政策机遇，围

绕减污降碳、新能源、新技术等领域精心谋划储备项目，争取更多中省投资。在加大力度争取发行更多专项债券的同时，优化债券发行结构和期限。支持交通发展、打通“断头路”、城市内涝治理、老旧小区改造等民生工程建设。三是**加强财政金融政策协调联动**。做优做强产业发展基金，推进市中小企业融资担保公司增资扩股，设立陕西农担公司宝鸡分公司，探索产业基金、担保代偿、融资租赁、商业保理等金融手段组合联动，推进“总对总”批量担保贷款，吸引更多社会资本投向经济建设“主战场”。

**（二）优化财政科技经费管理，着力增强自主创新能力。**一是**推进科技经费管理改革**。创新财政科研经费投入与支持方式，拓宽基础研究经费投入渠道。统筹用好科技创投、工业发展、绿色发展等产业引导基金，继续支持企业新三板、科创板挂牌交易，对科技型中小企业提供全生命周期融资服务支持，推动创新链、产业链、资金链精准对接，加速科技成果转化应用。二是**完善科技创新政策措施**。实施好“税费减免+研发资金后补助+融资担保”等一揽子政策，加大科技型中小企业研发费用加计扣除政策力度。争取中省技改专项资金支持，统筹用好市级产业发展专项资金，推动一批引领性、创新性、支撑性产业项目发展，增强产业链供应链韧性。三是**推进科技体制改革**。落实科技体制改革三年攻坚方案，充分调动各类创新主体的积极性主动性。用好秦创原（宝鸡）创新驱动平台建设政策包，完善科技成果转化服务体系。

**（三）兜牢基本民生底线，着力改善人民生活品质。**一是大力

**促进就业创业。**统筹用好就业补助、失业保险基金等资金，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，支持重点群体就业。聚焦支农支小，发挥好政府性融资担保作用，激发大众创业万众创新活力。二是**支持建设高质量教育体系。**全力保障“双减”、“公参民”学校改制等政策落实，扩大农村地区、新增人口聚集地区普惠性学前教育资源和义务教育优质资源供给。鼓励支持高中阶段学校多样化发展，持续做强职业教育，支持办好特殊教育、继续教育。三是**完善公共服务政策体系。**聚焦医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域，精准提供基本公共服务。继续适当提高退休人员基本养老金水平、城乡居民基本医疗保险筹资标准、基本公共卫生服务人均财政补助标准。继续支持抓好核酸检测能力提升、流调队伍建设、集中隔离点储备和疫苗接种等工作，提升疫情防控能力。推动新的生育政策落地。加大文化文物、非遗保护等领域投入，建设更高水平的国家公共文化服务体系示范区。

#### **（四）保障农业农村优先发展，着力支持全面推进乡村振兴。**

一是**持续加大乡村振兴投入。**在加大公共财政保障力度的同时，继续提高土地出让收益用于农业农村比例，拓宽投入渠道，全面巩固拓展脱贫攻坚成果。优化“大专项+任务清单”管理模式，继续支持县区探索建立涉农资金统筹整合长效机制，提高支农资金管理绩效。二是**全力支持粮食和重要农产品稳产保供。**推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，支持高标准农田和高效节水灌溉建设，完善耕地地力保护、农机购置补贴政策，支持农业良种培育和种业发展，加

快发展设施农业。推进灾害防治预警体系建设，发挥好政策性农业保险作用，提升农业防灾减灾和应对市场风险能力。三是**大力推进优势特色产业提质增效**。将大力发展县域富民产业作为财政衔接推进乡村振兴补助资金的支持重点，突出品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推动乡村产业提质增效。持续扶持壮大村级集体经济，支持产业化联合体、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体加快发展，让农民更多分享产业增值收益。四是**扎实推进乡村发展建设**。继续实施整村推进厕所革命财政奖补、农村人居环境整治财政补助、美丽乡村建设补助等政策，支持乡村振兴重点示范镇、示范村建设，提升农村基础设施和基本公共服务水平。

#### **（五）加快绿色低碳发展，着力推动生态环境质量持续好转。**

一是**当好秦岭生态卫士**。严格落实《秦岭生态环境保护条例》和总体规划，积极争取中省项目资金支持，用好各级秦岭生态保护专项资金，兼顾保护、治理、修复，筑牢秦岭生态安全屏障。二是**推进渭河全流域治理**。整合相关专项资金，支持实施生态保护修复、水土保持、防洪减灾、水资源节约集约利用等重大工程，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，加快建设水润宝鸡。三是**打好污染防治攻坚战**。继续支持汾渭平原大气污染协同治理和建设国家清洁取暖试点城市，持续改善大气环境。推进化肥农药减量化、土壤污染风险管控修复，切实保障土壤环境安全。四是**建设绿色宝鸡**。管好用好重点生态功能区转移支付资金，统筹生态环境保护和基本公共服务保障。支持重点林业生态保护，加强天然林保

护、湿地生态保护、重点区域绿化美化。

## **五、2022年财政改革和管理工作的**

**（一）坚持党政机关过紧日子。**坚决贯彻中央关于党政机关过紧日子的要求，大力压减非刚性、非重点支出，确保中央和省市重大政策贯彻落实及县级“三保”资金需要。政府投资项目要加强事前绩效评估，不得超越财政承受能力上新项目。坚持既尽力而为，又量力而行，增强民生政策有效性和可持续性，确需新出台的民生政策必须按规定程序报上级政府备案。

**（二）全面实施预算绩效管理。**建立和完善预算绩效管理工作机制，硬化绩效目标约束，强化绩效运行监控，提高绩效评价质量，把绩效管理实质性嵌入预算编制、执行、监督全过程，重点加强对专项债券资金预算执行进度和绩效目标实现程度的“双监控”。将绩效评价结果与完善政策、预算安排挂钩，对低效无效资金一律削减或取消，对沉淀资金一律按规定收回财政统筹安排。

**（三）有效防范财政运行风险。**认真落实中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，进一步加强政府债务管理，推动法定债务与隐性债务合并监管，压紧压实债务单位化债主体责任，对化债不实、新增隐性债务的严肃问责。压实县区政府“三保”支出主体责任，兜牢兜实县区“三保”底线。

**（四）持续深化财税体制改革。**围绕认真贯彻国务院《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》和省政府《实施意见》，建立和落实“1+8”工作机制，加强预算管理各项制度的系统集成、协

同高效。持续推进基本公共服务领域财政事权和支出责任划分改革。落实深化国资国企改革三年行动方案相关工作，推进党政机关和事业单位经营性资产集中统一监管。加强财政法治建设，牢固树立预算法治意识，严格规范财政行政执法。

**（五）不断强化财政监督管理。**严格执行预算法及其实施条例，依法依规组织收入、安排支出。扎实开展财经秩序专项整治行动，严肃财经纪律，提升财政效能，推动中央决策部署和省市工作要求落实落地。主动接受人大和社会各界监督，全面落实人大决议，积极向人大报告支出预算和政策落实情况以及国有资产管理情况，强化对全口径预算和预算执行全过程监督。做好审计反馈问题整改工作，确保财政资金安全高效使用。

各位代表，2022年财政预算和改革发展任务艰巨、使命光荣。我们要在市委的坚强领导下，认真落实本次会议的各项决议，踔厉奋发，笃行不怠，确保全面完成年度预算和各项财政工作任务，为谱写宝鸡新时代追赶超越新篇章作出新的更大贡献！

附件：宝鸡市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算（草案）