



编写说明

为认真贯彻落实《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中共中央办公厅关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》和省市实施意见，便于代表们审查政府预算，我们结合《宝鸡市2025年财政预算执行情况和2026年财政预算草案的报告》《宝鸡市2025年财政预算执行情况和2026年财政预算（草案）》，编写了《宝鸡市政府预算解读（2026）》，供代表们参阅。编印过程中难免有错漏之处，敬请代表们批评指正。

宝鸡市人大常委会预算工作委员会

宝鸡市财政局

二〇二六年五月



目录

第一章 走进“宝鸡账本”	01
第一节 政府预算概述	02~12
第二节 2025年财政收支	13~22
第三节 “十四五”期间财政改革发展成果	23~26
第四节 2026年收支预算安排情况	26~34
第二章 推动经济持续回升向好	35
第一节 2025年工作综述	36~42
第二节 2026年工作措施	43~44
第三章 加大民生保障力度	45
第一节 坚持就业优先	46~47
第二节 加大教育投入	48~49
第三节 健全社保体系	50~51
第四节 推进乡村振兴	52~54
第五节 加强生态建设	55~57
第四章 守住风险底线	58
第一节 坚决兜牢“三保”底线	59~60
第二节 主动防范化解债务风险	61
第三节 着力加强财政资金监管	62~63

第五章 推进财政科学管理 64

第一节 深化零基预算改革 65~67

第二节 加强绩效预算管理 68~69

第三节 抓好综合管理改革 70

第六章 加强人大预算审查监督71

第一节 强化人大预算审查监督职能 72~78

第二节 推动人大预算审查监督工作提质增效 79~82



第一章 走进“宝鸡账本”

第一节 政府预算概述

第二节 2025年财政收支

第三节 “十四五”期间财政改革发展成果

第四节 2026年收支预算安排情况

01 政府预算概述

政府预算是经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划，是政府筹集、分配和管理财政资金的重要工具。

一、全口径预算体系

我国政府预算实行全口径管理，将所有财政资金纳入四本预算统筹管理，四本预算相互衔接、互补，共同构成完整的政府财政收支体系，法定编制主体为各级政府财政部门，核心是覆盖政府所有收入和支出。

政府预算“四本账”

一般公共预算

是四本预算的核心，以税收收入为主要来源，兼顾少量非税收入（行政事业性收费、罚没收入等），用于保障政府日常运转、民生保障、公共服务、国防外交、一般公共投资等基本公共支出，是最具普惠性、基础性的预算。

政府性基金预算

以非税收入为主（如土地出让收入、彩票公益金、城市基础设施配套费等），收入具有专款专用、一次性/阶段性特征，支出与对应基金收入挂钩，主要用于特定公共基础设施建设和专项事业发展（如土地整理、水利建设、轨道交通等）。

国有资本经营预算

以国有资本收益为来源（国有企业利润上缴、国有股权股利/股息、国有资产转让收入等），收支均围绕国有经济和国有资本运营，用于弥补国有企业改革成本、支持国有企业发展、国有资本布局优化等，体现国有资本的全民所有属性。

社会保险基金预算

以社会保险缴费、财政补贴为主要来源，收入专款专用，支出用于保障养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等社会保险待遇发放，是保障民生兜底的专项预算，实行收支平衡、略有结余管理，不得用于其他非社保支出。

市级预算与县区级预算

我国政府预算实行一级政府、一级预算的分级管理体制，与行政层级对应（中央—省—市—县—乡），市级预算和县区级预算均属于地方政府预算，是地方财政的核心组成，二者为上下级预算关系，县区级预算是市级预算的基础组成部分。

	市级预算	县区级预算
编制主体	设区的市（地级市/副省级市）级政府财政部门，代表市级政府统筹全市财政收支	县、自治县、区、县级市级政府财政部门，是地方基层预算的核心（乡镇预算多纳入县区级统筹管理，实行“乡财县管”）
收支范围	涵盖市级本级（市直属部门、事业单位、市属国企等）的收支，同时统筹对下辖县区的转移支付（一般性转移支付+专项转移支付），兼顾全市性重大公共项目、跨县区公共服务、市级民生保障等，是连接省级预算和县区级预算的中间层级	以县区级本级收支为主（县区直属部门、学校、医院、基层事业单位等），收入来源包括本级税收/非税收入、市级及以上转移支付（是多数县区的重要收入来源），支出主要用于基层民生保障（教育、医疗、养老）、基层政府运转、城乡社区服务、乡村振兴等直接面向群众的公共服务，是财政支出“最后一公里”的承载主体
核心作用	统筹区域财政资源，平衡下辖县区财政收支差异，保障全市性公共政策落地	落实各级民生政策和基层公共服务，是地方财政保障基层运转的关键

政府预算与部门预算

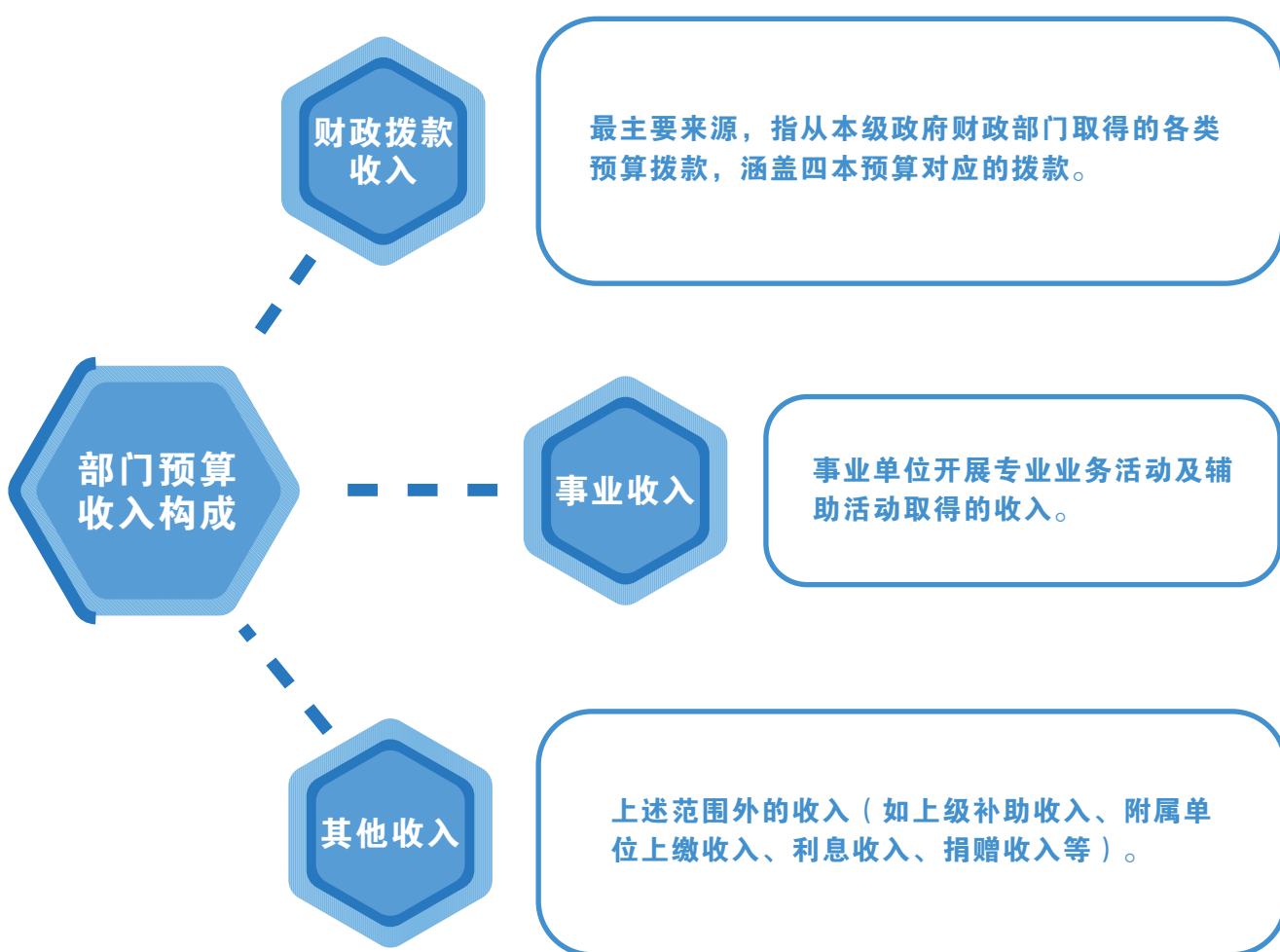
政府预算与部门预算是整体与部分、统筹与具体的关系，部门预算

是政府预算的基础单元和具体执行载体，政府预算通过无数个部门预算落地实施，核心区别体现在编制主体、范围、功能、层级上。

	政府预算	部门预算
编制主体	各级政府财政部门（代表政府统筹）	各级政府所属各部门/单位（如教育局、财政局、卫健委等），财政部门负责审核汇总
收支范围	覆盖本级政府所有财政收入和支出，是整体收支计划，含四本预算的统筹安排	仅覆盖本部门/单位的所有收支，是单个主体的收支计划，含部门所有预算类型（一般公共预算拨款、政府性基金拨款、自有收入等）
核心作用	统筹本级财政资源配置，确定财政收支总规模、结构和政策导向，体现政府整体财政意图	落实政府预算的具体要求，细化本部门/单位的收支项目，是政府预算执行和核算的基础
预算层级	属于政府层面的宏观预算，是“整体账”	属于部门层面的微观预算，是“个体账”
编制逻辑	先定总盘子、分大类，再向下分解到各部门	先细化本部门的收支项目，再汇总到财政部门，形成政府预算总盘子

部门预算收入与部门预算支出

部门预算收入是指部门履行职责、开展业务活动所能取得的全部资金来源，实行“全口径纳入”，不再区分财政拨款和自有收入，核心分为以下三大类。



部门预算支出是指部门为履行法定职责、开展专项业务活动、完成各项工作任务发生的全部资金支出，按经济性质和功能双重分类，核心分为两大类。



基本支出

保障部门日常运转的刚性支出，不得挪作他用，分为人员经费（工资、津贴、社保、公积金等）和公用经费（办公费、水电费、差旅费、办公设备购置等）。



项目支出

保障部门特定业务活动、专项工作、项目建设的专项支出（如教育局的校园建设项目、卫健委的公共卫生应急项目、交通局的道路维修项目等），具有针对性、阶段性特征，需按项目编制具体收支计划，实行专款专用。

二、预算报告构成

政府预算报告及草案是经法定程序编制、提交人大审议的年度财政收支文件，由2025年财政预算执行情况和2026年财政预算安排草案两大部分构成，辅以预算编制说明、预算表体系、重点领域解释等附件，全面反映政府财政收支全貌与政策导向。

2025年财政预算执行情况是对已完成财政年度收支结果的总结，重点反映四本预算的实际执行成效、收支结构、政策落实情况；2026年财政预算安排草案是对新财政年度的收支计划，以预算数为核心，体现政府年度施政重点与财政资源配置方向。

2025年财政预算执行情况

宝鸡市2025年一般公共预算收入执行情况表

宝鸡市2025年一般公共预算支出执行情况表

宝鸡市市级2025年一般公共预算收入执行情况表

宝鸡市市级2025年一般公共预算支出执行情况表

宝鸡市2025年政府性基金收支执行情况表

宝鸡市市级2025年政府性基金收支执行情况表

宝鸡市2025年国有资本经营预算收支执行情况表

宝鸡市2025年社会保险基金收支执行情况表

2026年财政预算草案

宝鸡市2026年一般公共预算收支计划草案

宝鸡市市级2026年一般公共预算收入计划草案

宝鸡市市级2026年一般公共预算支出计划草案（按功能分类科目）

宝鸡市市级2026年一般公共预算支出计划草案（按经济分类科目）

宝鸡市2026年政府性基金预算收支计划草案

宝鸡市市级2026年政府性基金预算收支计划草案

宝鸡市2026年国有资本经营预算收支计划草案

宝鸡市2026年社会保险基金收支预算表

政府债务情况

2025年一般债务限额和余额情况表

2025年专项债务限额和余额情况表

2026年新增一般债券安排方案表

➤ 宝鸡市2025年财政预算执行情况和2026年财政预算草案构成 ◀

三、相关名词解释

为便于各位代表更好地理解财政工作报告内容、准确把握财政政策导向，明晰各项财政表述的核心内涵和实践指向，本节对报告中涉及的财政领域关键名词、专业术语进行集中阐释和通俗解读，助力精准领会财政工作部署要求，凝聚推动财政事业高质量发展的共识与力量。

1.年度预算

经法定程序审核批准的政府一个财政年度的财政收支计划，是全年财政收支执行的法定依据，涵盖全口径预算收支安排。

2.调整预算

年度预算执行中，因政策调整、突发事件、收支大幅变动等特殊情况，对原年度预算收支规模、结构进行修正，经法定程序审核批准后的预算方案。

3.调入资金

财政部门将政府性基金预算、国有资本经营预算等其他预算资金，或财政存量资金调入一般公共预算，用于弥补一般公共预算收支缺口的资金。

4.调出资金

将一般公共预算资金调出至政府性基金预算、国有资本经营预算等其他预算，用于平衡相关预算收支、统筹保障特定领域支出的资金（与调入资金为反向操作）。

5.预算稳定调节基金

由财政历年结余资金、超收收入等统筹安排形成的财政储备基金，主要用于弥补年度预算收支缺口、应对突发公共事件、平抑财政收支年度波动，调节预算平衡。

6.市以下财政体制改革

针对市、县、乡三级政府开展的财政体制优化工作，核心是理顺市县间收支划分、转移支付、财力配置关系，强化市级财政统筹能力，增强县区、基层财政保障能力，实现市县财力均衡配置。

7.一般债券

地方政府为弥补一般公共预算收支缺口发行的政府债券，由一般公共预算收入还本付息，用于无收益的公益性基础设施建设，不与具体项目挂钩。

8.专项债券

地方政府为有一定收益的公益性项目发行的政府债券，由对应项目的政府性基金收入/项目收益还本付息，专款专用，与具体项目一一匹配。

9.再融资债券

地方政府为偿还到期政府债券本金发行的置换债券，核心是“借新还旧”，缓解当期偿债压力，不新增政府债务规模，仅调整债务期限结构。

10.债务限额

由上级政府依法核定的地方政府债务余额最高上限，分一般债务限额和专项债务限额，是地方政府举债的刚性管控红线，不得突破。

11.债务余额

地方政府截至某一时点，尚未偿还的政府债券本金总额（不含利息），实时反映地方政府实际债务规模，法定不得超过核定的债务限额。

12.“三保”

保基本民生、保工资、保运转，是财政支出的优先保障底线，重点保障基层政府人员工资发放、基本民生政策落实、政府日常履职运转的资金需求。

13.财政事权与支出责任划分

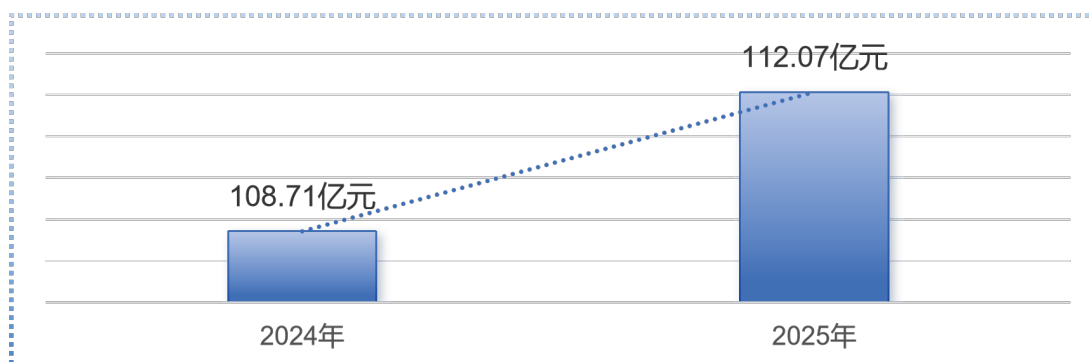
明确中央与地方、地方各级政府在提供公共服务过程中应承担的财政事权（公共服务职责），并按“权责对等”原则匹配对应的支出责任，厘清各级政府财政履职边界。

2025年财政收支

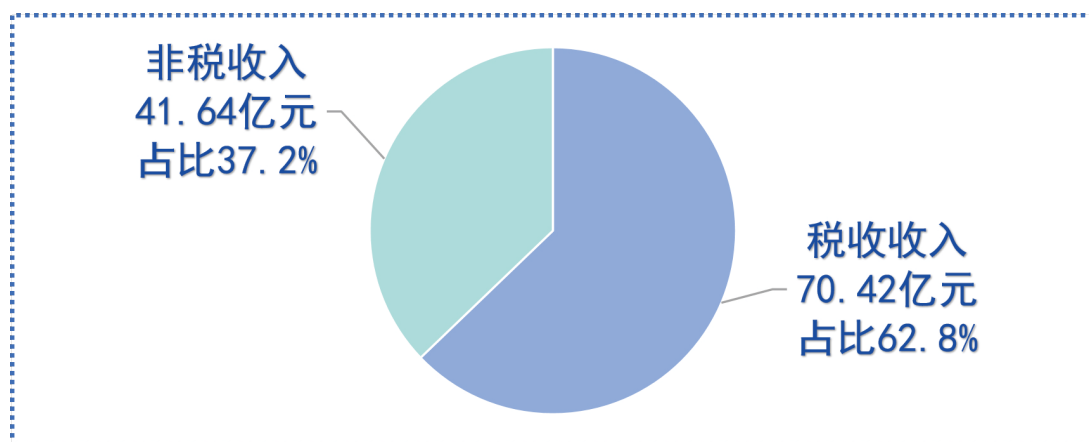
一、收入完成情况

1. 一般公共预算收入完成情况

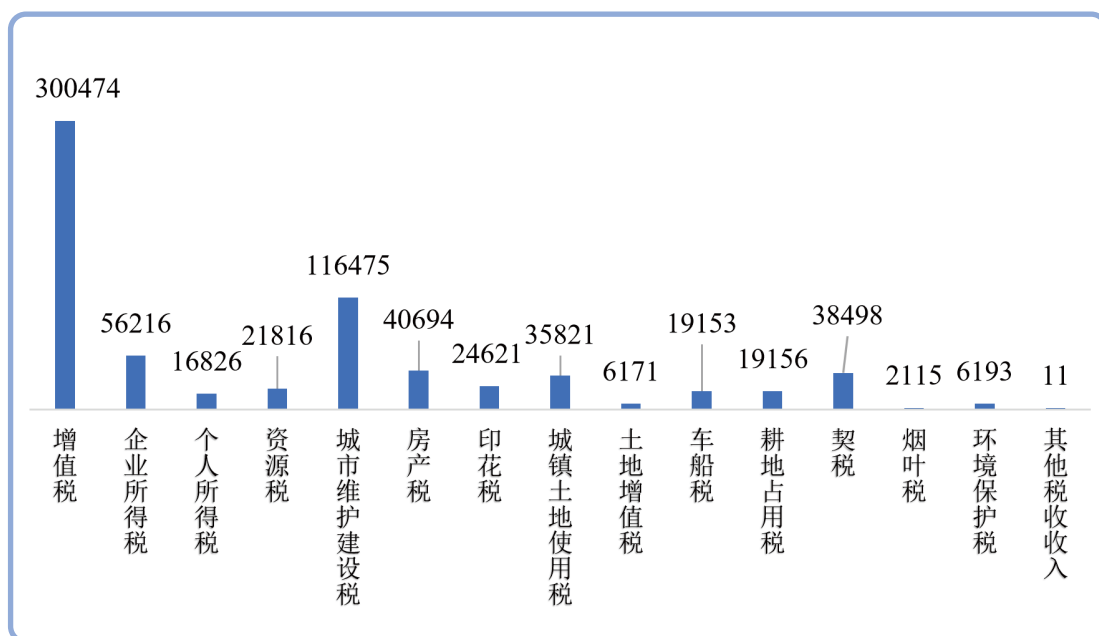
2025年，全市一般公共预算收入完成112.07亿元，完成预算的100.1%，比上年增长3.1%。



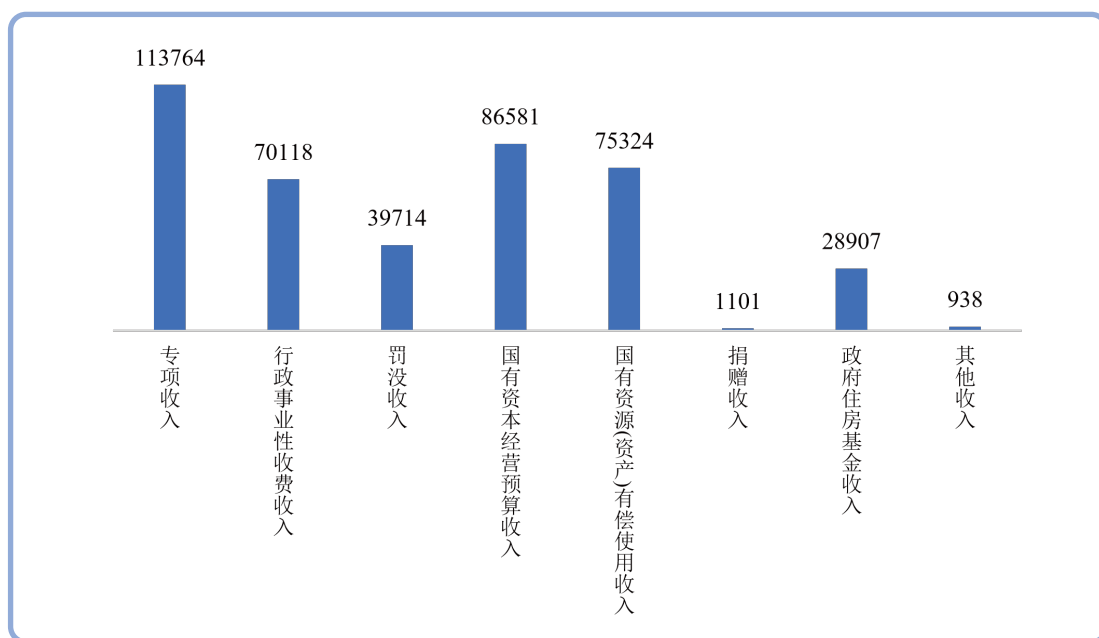
其中：税收收入完成70.42亿元，非税收入完成41.64亿元。



2025年税收收入完成情况（单位：万元）



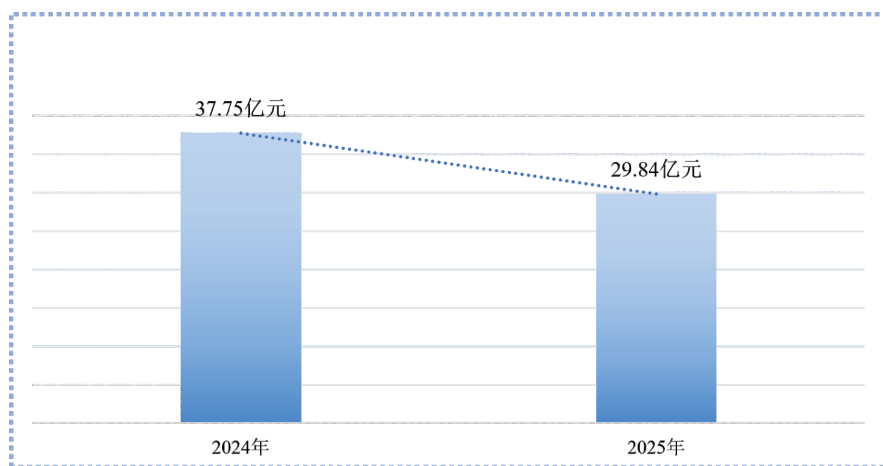
2025年非稅收入完成情况（单位：万元）



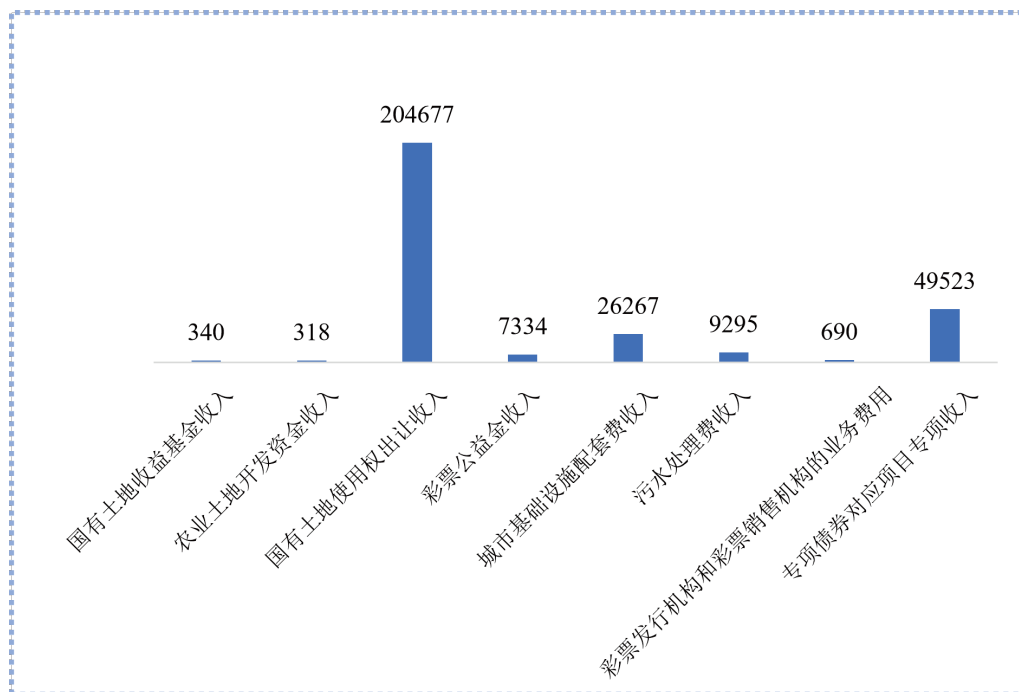
2.政府性基金预算收入完成情况

2025年，全市政府性基金收入完成29.84亿元，完成预算的81.7%，比上年下降20.9%。

2025年政府性基金预算收入变化趋势



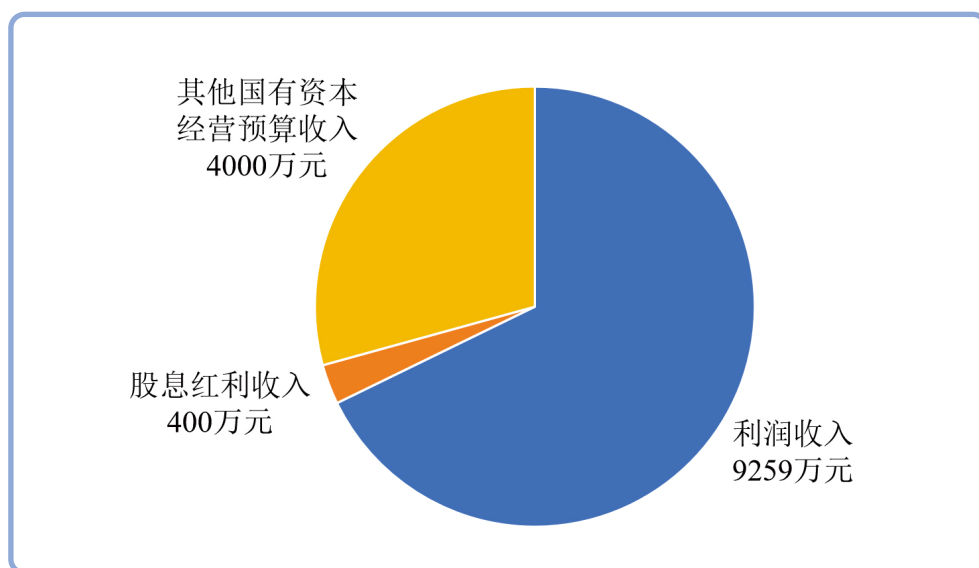
2025年政府性基金分类收入情况（单位：万元）



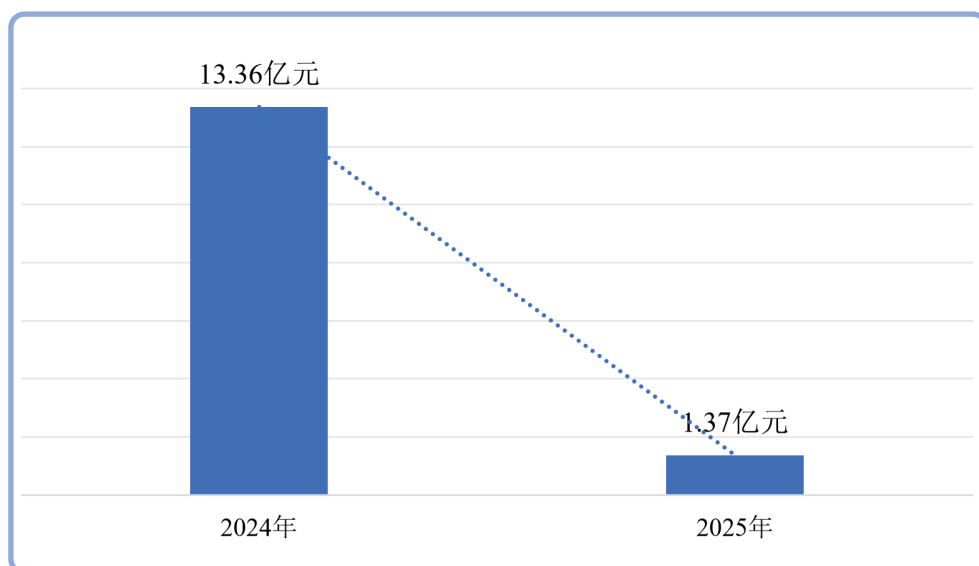
3.国有资本经营预算收入完成情况

2025年，全市国有资本经营收入完成1.37亿元，比上年下降89.8%，主要是资产盘活收入较上年下降。

2025年国有资本经营预算分类收入情况



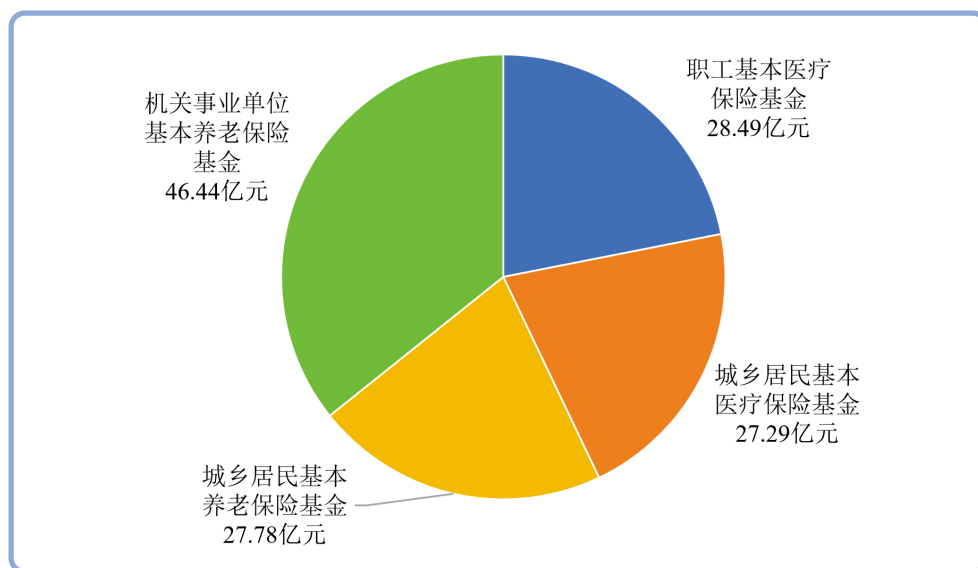
2025年国有资本经营预算收入变化趋势



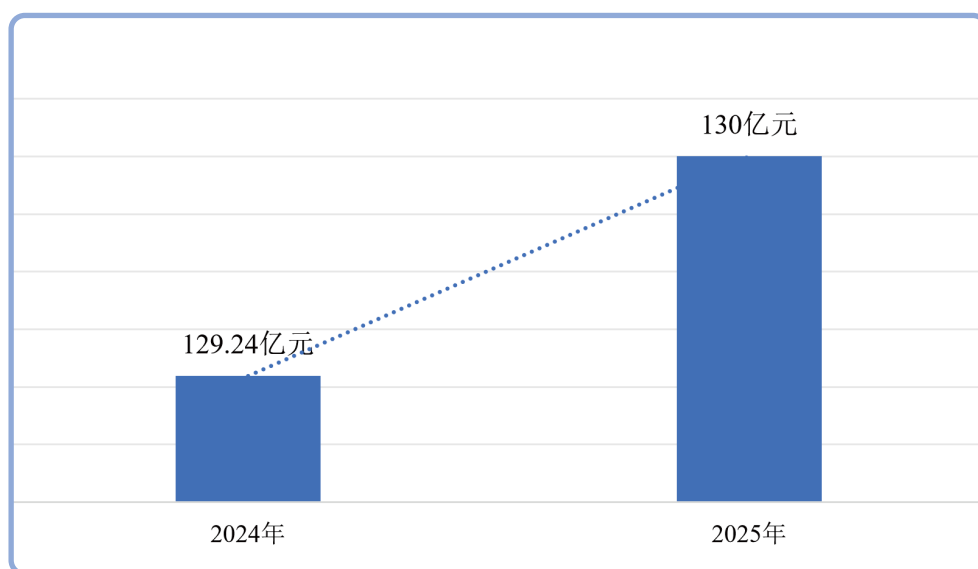
4. 社会保险基金预算收入完成情况

2025年，全市社会保险基金收入完成130亿元，完成预算的102.8%，比上年增长0.6%。

2025年社会保险基金分类收入情况



2025年社会保险基金收入变化趋势

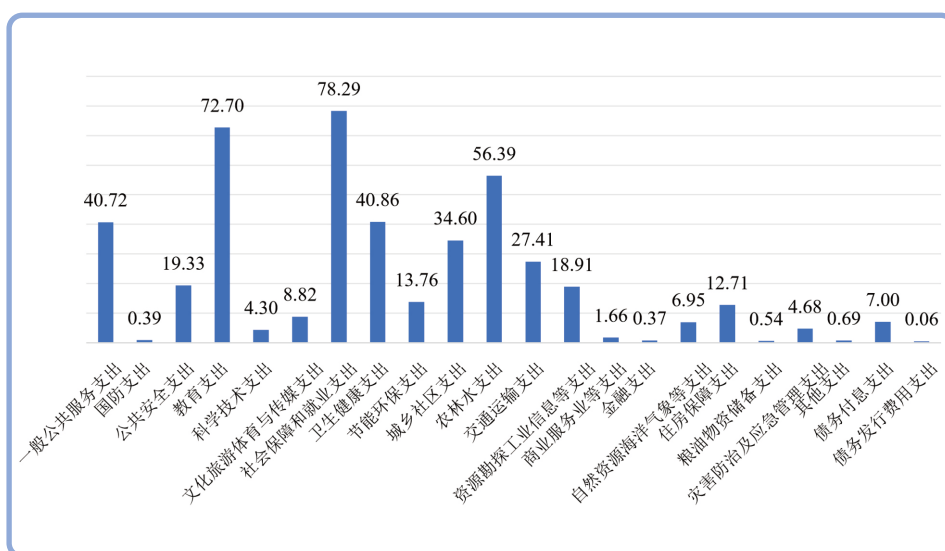


二、支出完成情况

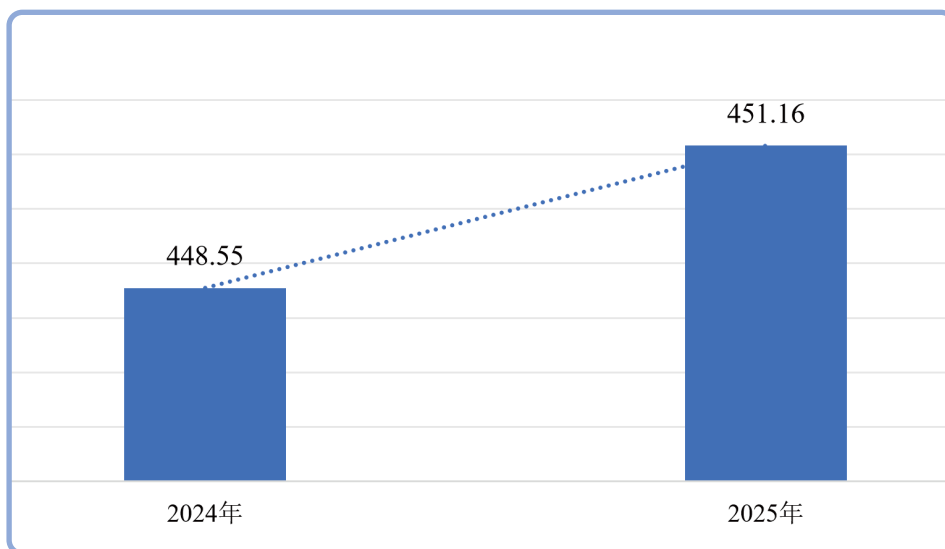
1. 一般公共预算支出完成情况

2025年，全市一般公共预算支出完成451.16亿元，完成调整预算的94.2%，比上年增长0.6%。

2025年一般公共预算分科目支出情况（单位：亿元）



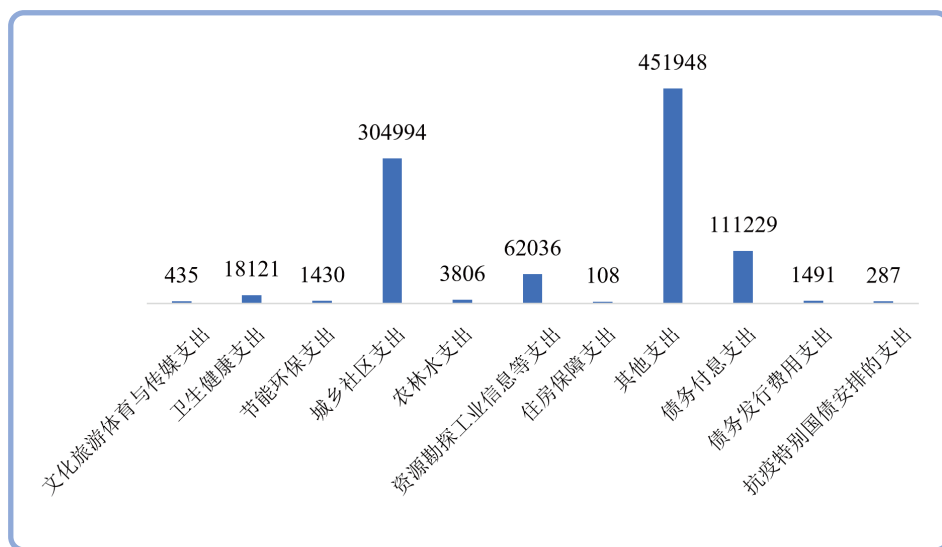
2025年一般公共预算支出变化趋势（单位：亿元）



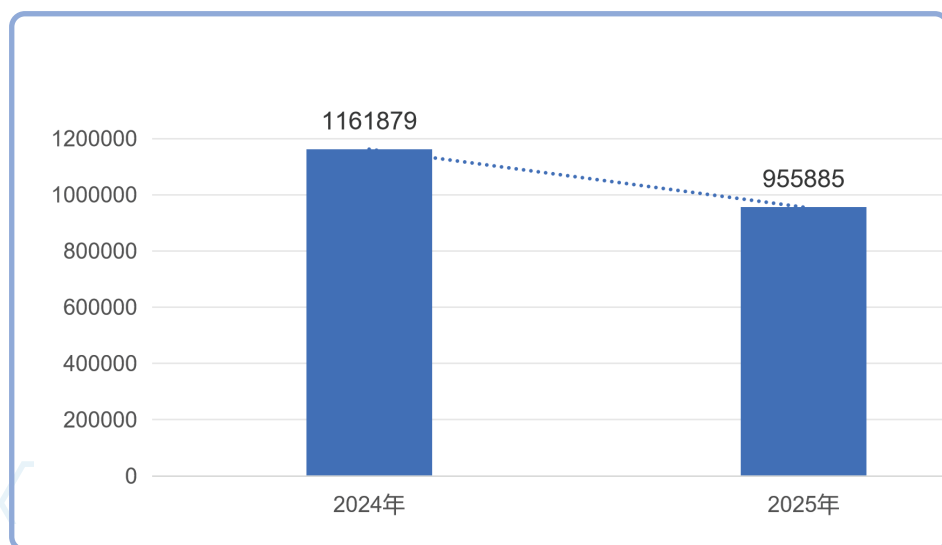
2.政府性基金预算支出完成情况

2025年，全市基金预算支出完成95.59亿元，比上年下降17.7%，减少20.6亿元。

2025年政府性基金分类支出情况（单位：万元）



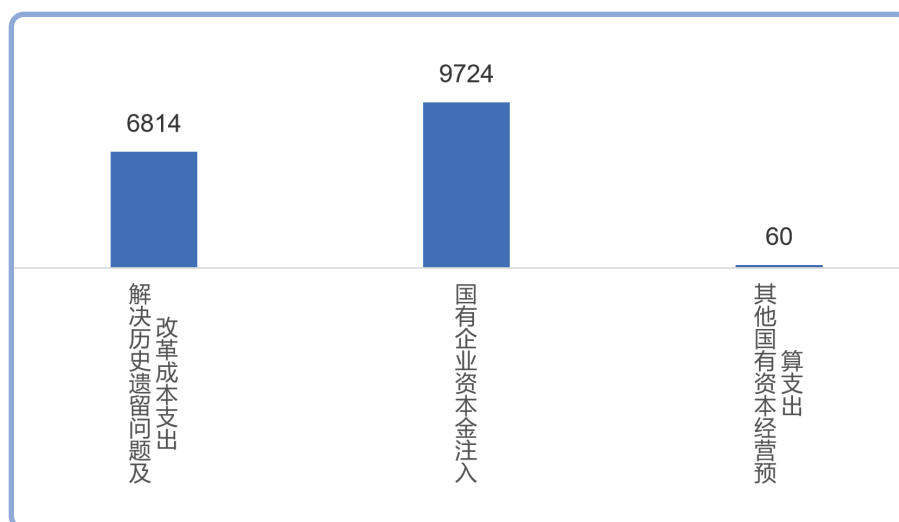
2025年政府性基金预算支出变化趋势（单位：万元）



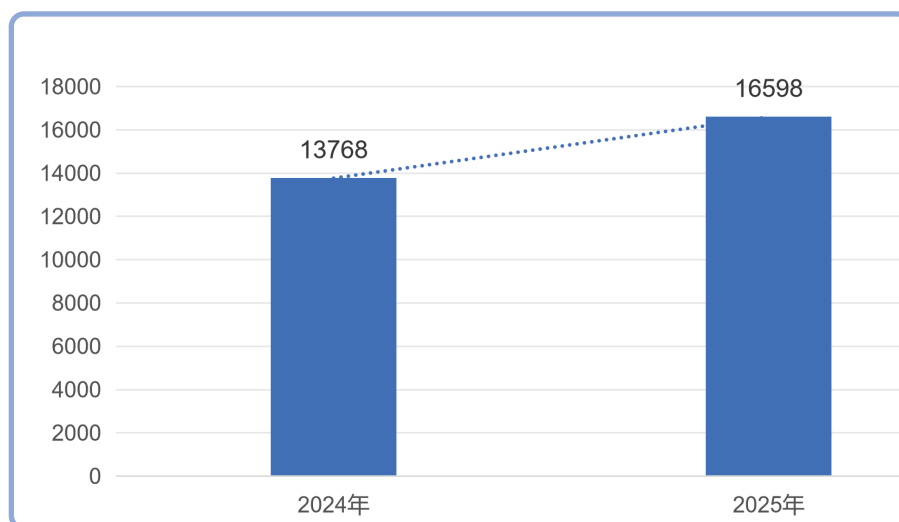
3.国有资本经营预算支出完成情况

2025年，全市国有资本经营支出完成1.66亿元，完成预算的118.4%，比上年增长20.6%，主要是支持市投资集团增持中水公司33%股权带动增长。

2025年国有资本经营支出情况（单位：万元）



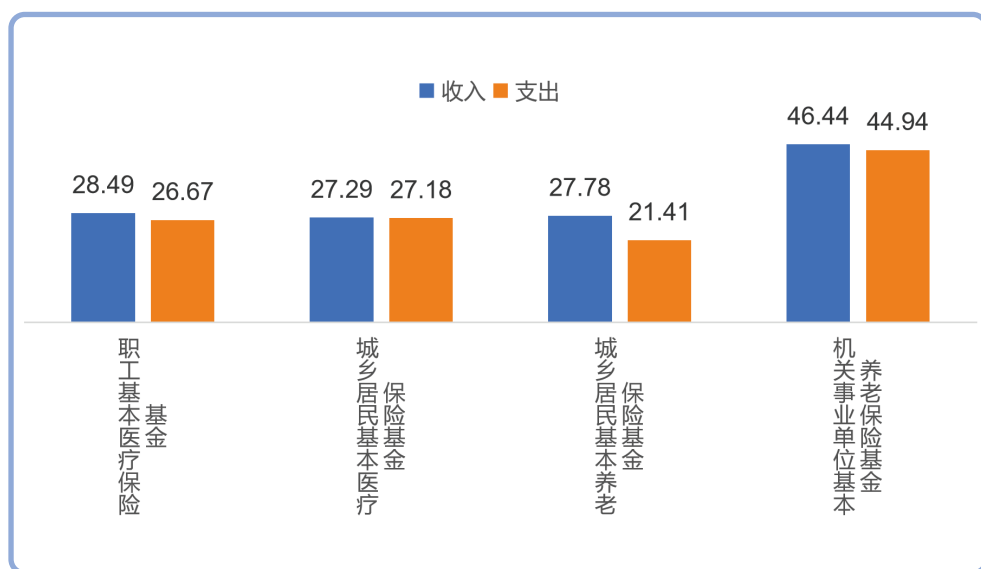
2025年国有资本经营预算支出变化趋势（单位：万元）



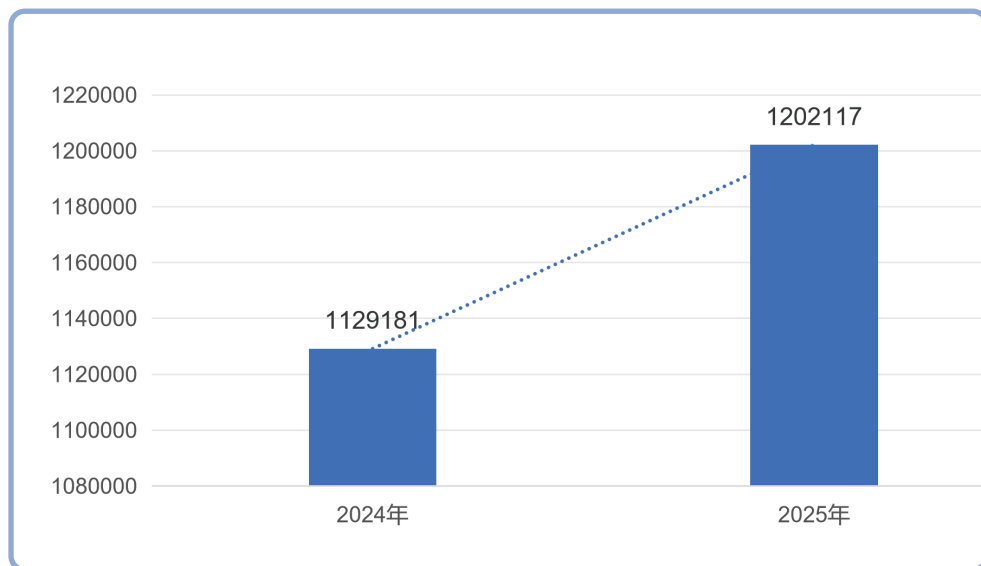
4. 社会保险基金预算支出完成情况

2025年，全市社会保险基金支出完成120.21亿元，完成预算的99.4%，比上年增长6.5%。当年结余9.79亿元。

2025年社会保险基金收支情况（单位：亿元）

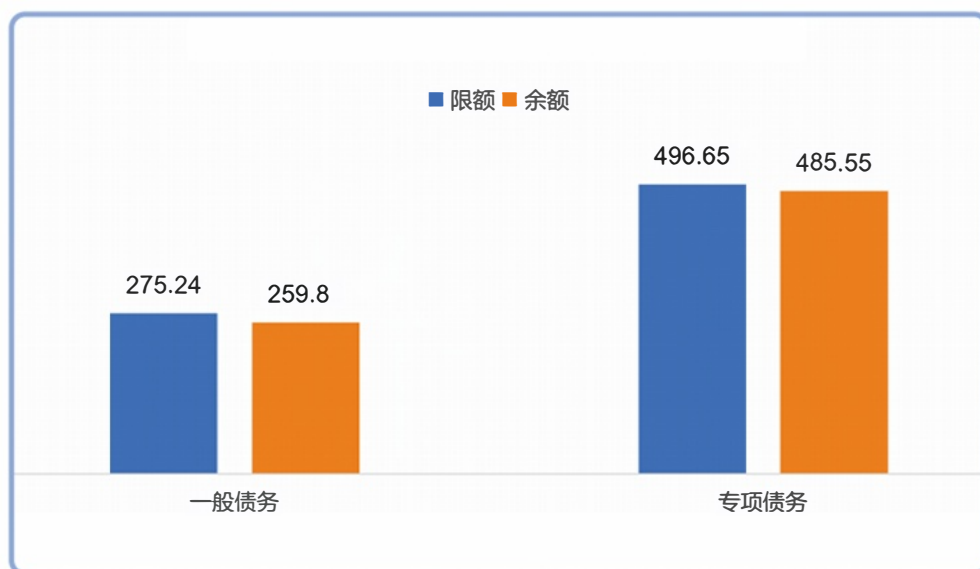


2025年社会保险基金支出变化趋势（单位：万元）



三、政府债券发行和债务余额情况

2025年全市债务限额余额情况（单位：亿元）



2025年，省财政下达我市政府债务限额771.89亿元，其中，一般债务限额275.24亿元，专项债务限额496.65亿元。预算执行中，省财政代我市发行新增债券178.84亿元，其中，一般债券37.38亿元，专项债券141.46亿元。截至2025年底，全市政府债务余额745.35亿元，其中，一般债务余额259.8亿元，专项债务余额485.55亿元，均在省财政下达的限额内。

“十四五”期间财政改革发展成果

过去5年，在市委、市政府的坚强领导下，全市各级财政部门坚决落实党中央决策部署和省市工作要求，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，扛牢责任、顶住压力、经受考验，为宝鸡高质量发展和现代化建设贡献了财政力量。



财政实力跃上新台阶

“十四五”时期全市财政收支分别突破100亿元、400亿元关口，较“十三五”末分别增长26.02%、23.9%，有力服务了新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略的宝鸡实践，有效保障了市委市政府“一四五十”战略、“十项重点任务”攻坚推进，财政的支撑保障作用越来越强。

全市一般公共预算收支变化趋势 (单位: 亿元)



近六年宝鸡市一般公共预算收支变化趋势

财政服务高质量发展迈出新步伐

“十四五”期间，全市累计争取发行专项债券216.54亿元，争取预算内投资85.17亿元，市级财政投入产业发展专项资金21亿元，财政资金向产业升级、科技创新、基础设施和投融资机制等关键领域聚焦用力，推动我市经济发展量质并进。

财政民生保障水平实现新提升

每年民生支出占财政支出80%以上，就业、教育等重大战略得到更好保障，养老、医疗、社保等民生保障水平逐年提高。推行城市公共交通财政补贴机制改革，出台《市区污水处理费征收使用管理长效机制》，支持办成了一批民生实事。

财政改革取得新突破

完善市以下财政体制，每年下沉县区财力近5亿元；制定实施教育、医疗卫生、科技、交通运输、社会治安、市政交通等领域市以下财政事权和支出责任划分改革方案，全面实施预算绩效管理、健全财会监督体系等财政改革取得明显进展，财政治理能力持续提升。



财政风险防控取得新成效

出台“一揽子”化债方案，建立全口径债务监测监管机制，以前所未有的决心和力度化解债务，市级债务风险等级由“橙”转“黄”，县区债务风险等级均稳定在黄色及以下，债务管理和风险防控机制得到系统性重塑。



2026年收支预算安排情况

一、2026年财政收支形势

当前经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境严峻复杂，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患仍然较多。但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，经过这些年的风雨考验，经济实力不断壮大，内部循环动力持续增强，应对冲击的能力大大提升，为经济向好打下了坚实基础、提供了有利条件。

> 有利方面 <

1. 从全国全省看，宏观环境持续向好。🌟

（1）国家继续实施更加积极的财政政策，重视解决地方财政困难，实施财政金融协同促内需一揽子政策，激发民间投资，促进居民消费。

（2）中央财政进一步增加赤字规模，提高超长期特别国债投入占比，减轻地方配套压力，安排一定规模新增地方政府专项债券，增加转移支付规模，为争取中省支持、谋划重大项目开辟了新渠道、拓展了新空间。

2. 从全市看，内生发展动力不断增强。🌟

我市“45511”现代化产业体系加速构建，制造业新型技术改造城市试点、宝汉天工业母机国家先进制造业集群建设等重大机遇落地，宝鸡机场及周边基础设施提升、310国道及G344道路改扩建、关环高速、北过境和钓磻高速、大庄里抽水蓄能等一批重点项目加快建设，经济发展量质齐升、逐高向新，为财政增收奠定了基础。

挑战方面

1.从全国全省看，外部环境的复杂严峻性上升，国内有效需求不足等问题仍存在，可能通过产业链传导影响我市实体经济。

（1）国家资金投放更加注重绩效与精准，预算内投资、“两重”“两新”、专项债券支持重点区域和经济大省，同时对项目质量和前期工作提出了更高要求，区域间政策资源竞争日趋激烈，这是对项目谋划争取资金能力的重要考验。

（2）省财政厅部署开展“科学管理提升年”，在预算管理、盘活“三资”等七个方面提出更高标准的“提质增效”要求。

2.从全市看，深层次结构性矛盾亟待破解。

（1）财政收入增长基础不牢固，财源过度依赖传统产业和房地产业的格局未根本改变，新兴产业支撑尚弱，税收收入持续下滑，完成全年财政收入增长目标压力巨大。

（2）收支平衡压力空前，“三保”、偿债等刚性支出只增不减，支持产业转型、科技创新、民生改善等战略任务仍需加大投入，财政紧平衡已成为常态。

（3）风险防控任务艰巨，隐性债务“清零”、基层“三保”兜底、库款精准调度等多重目标叠加，财政腾挪空间十分有限，统筹发展与安全的难度很大。

综合研判

2026年，我市财政收支紧平衡特征更趋明显，收支矛盾依然尖锐，但随着积极财政政策效能持续释放、经济回升向好及产业升级红利逐步兑现，财政运行有望实现稳中求进、提质增效。



二、2026年财政收支预算安排总体要求

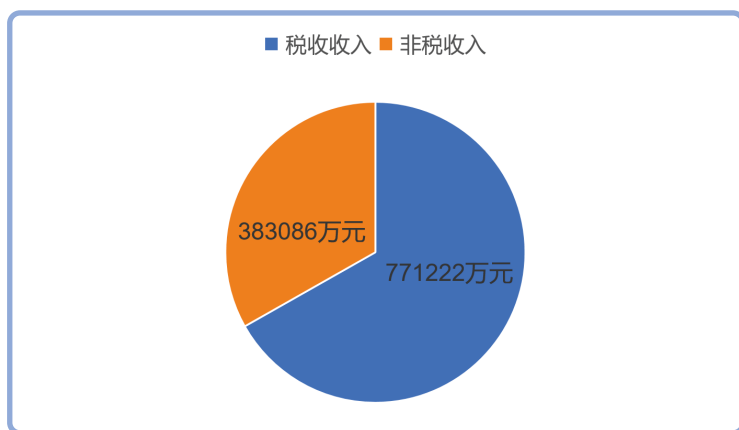
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示，坚决落实党中央各项决策部署和省市工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，落实更加积极的财政政策，加大培植财源和“三资”盘活力度，深化零基预算改革，发挥财政金融协同作用，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，维护社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力财政保障。

三、2026年政府预算收支安排情况

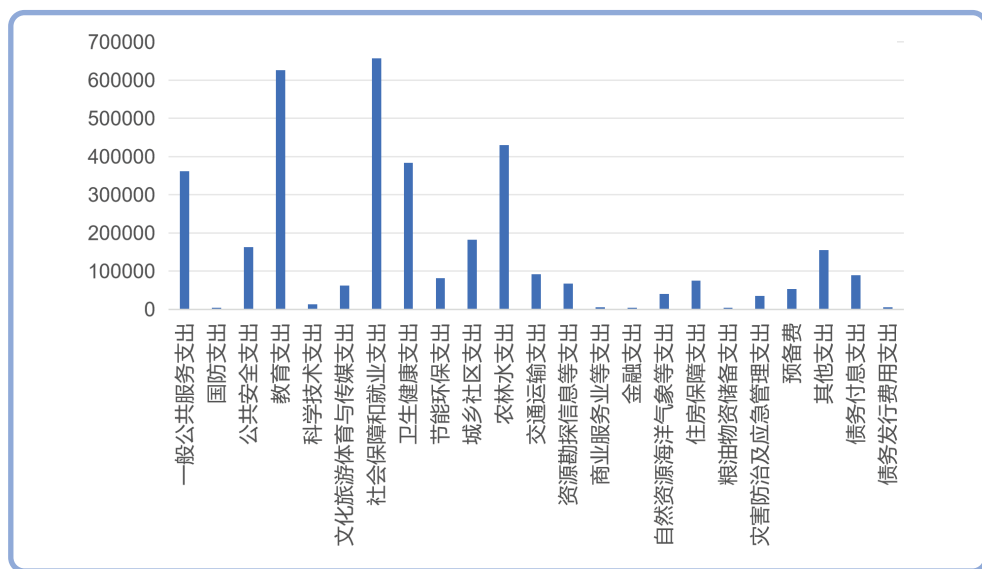
1. 一般公共预算收支计划

2026年，全市一般公共预算收入按增长3%安排，收入预期目标为115.43亿元，加上财力性补助及中省提前预列的专款、调入资金等，全市收入预算总计358.53亿元；一般公共预算支出安排358.53亿元，比上年预算数增长4.6%。

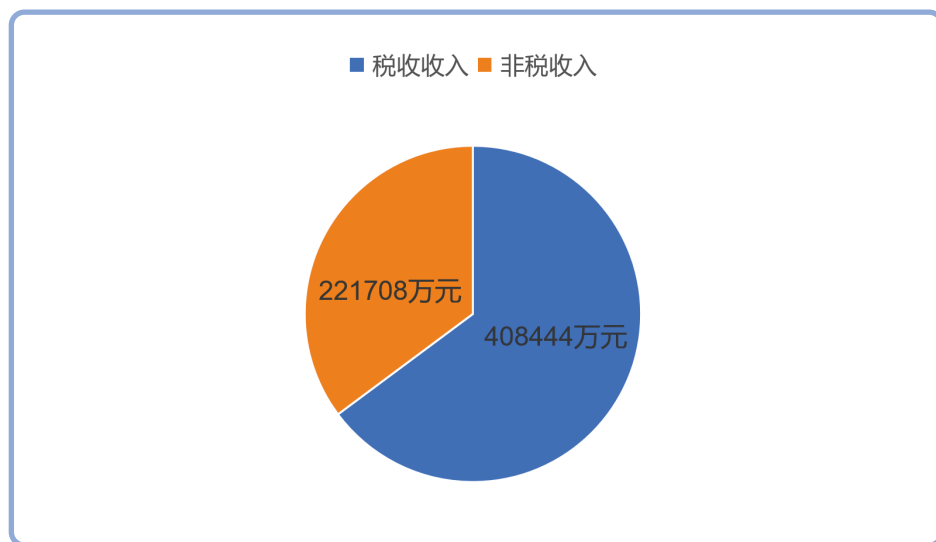
2026年全市一般公共预算收入计划



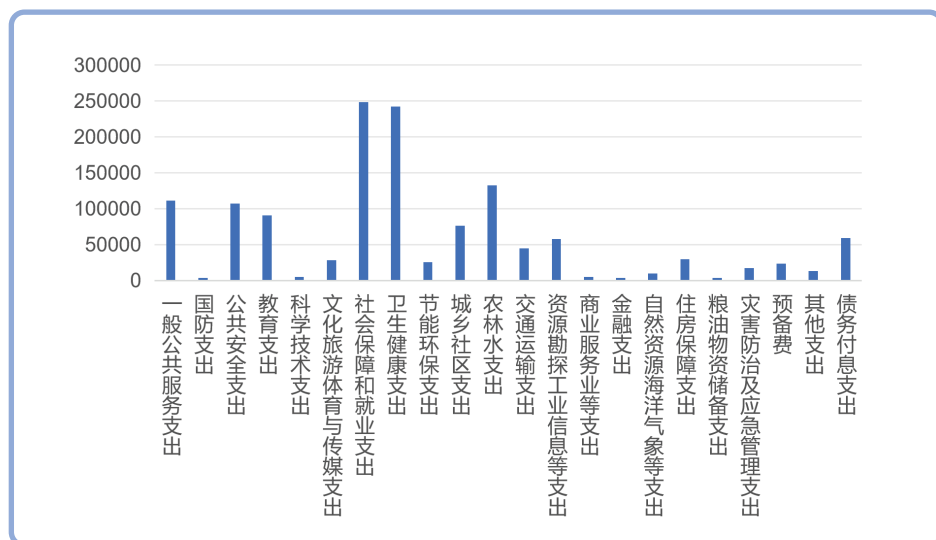
2026年全市一般公共预算支出计划（单位：万元）



2026年市级一般公共预算收入计划



2026年市级一般公共预算支出计划（单位：万元）



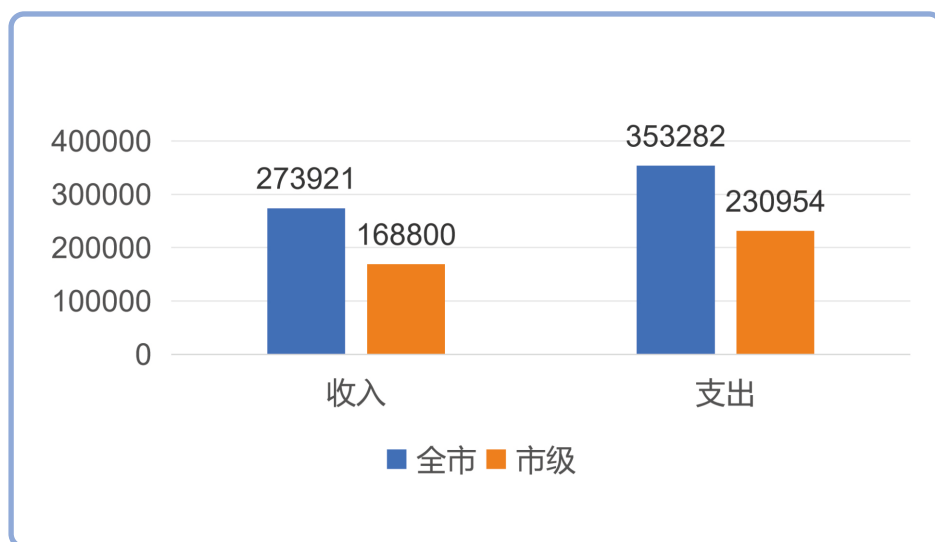
2026年，市级一般公共预算收入按增长2.5%安排，收入预期目标为63.02亿元，加上财力性补助及中省提前预列的专款、调入资金等，市级收入预算总计132.46亿元；一般公共预算支出安排132.46亿元，比上年预算数增长11%。

2. 政府性基金预算收支计划

2026年，全市政府性基金收入预算为27.39亿元，比上年完成数下降8.2%；政府性基金支出预算为35.33亿元，比上年完成数下降63%。

2026年，市级政府性基金收入预算为16.88亿元，比上年完成数下降23.1%；政府性基金支出预算为23.1亿元，比上年完成数下降55.2%。

2026年政府性基金预算收支计划（单位：万元）



政府性基金收入预算下降原因

预计2026年房地产新开工项目减少，相应的土地出让收入、城市基础设施配套费等相关收入减少。

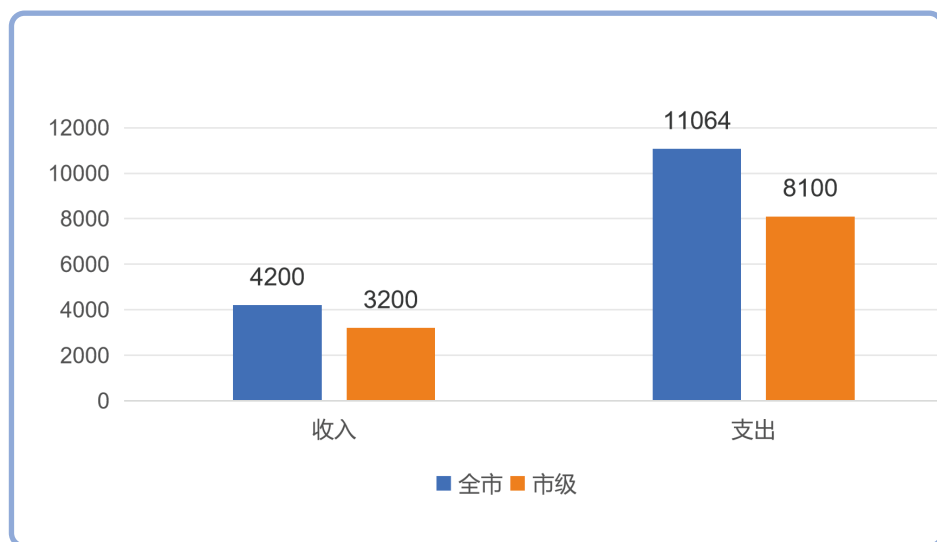
政府性基金支出预算下降原因

上年完成数中含有新增发行的专项债券安排的支出，但2026年专项债券项目因正在申报发行暂未预列。

3. 国有资本经营预算收支计划

2026年，全市国有资本经营收入预算为4200万元，比上年完成数下降69.3%；国有资本经营支出预算为1.11亿元，比上年完成数下降33.3%。

2026年国有资本经营预算收支计划（单位：万元）

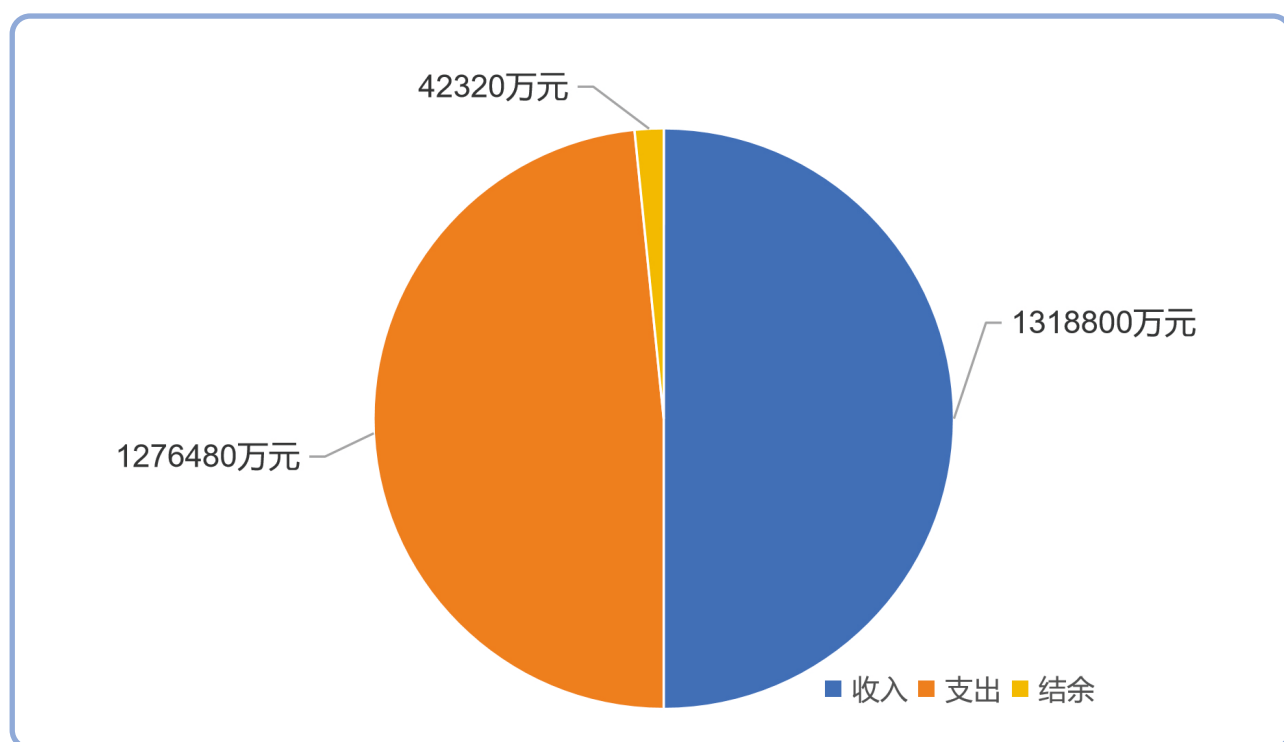


国有资本经营预算收入下降原因主要是资产盘活处置收入较上年下降。

4. 社会保险基金预算收支计划

2026年，全市社会保险基金收入预算为131.88亿元，比上年完成数增长1.4%；社会保险基金支出预算为127.65亿元，比上年完成数增长6.2%，当年预算结余4.23亿元。

2026年社会保险基金预算收支计划





第二章

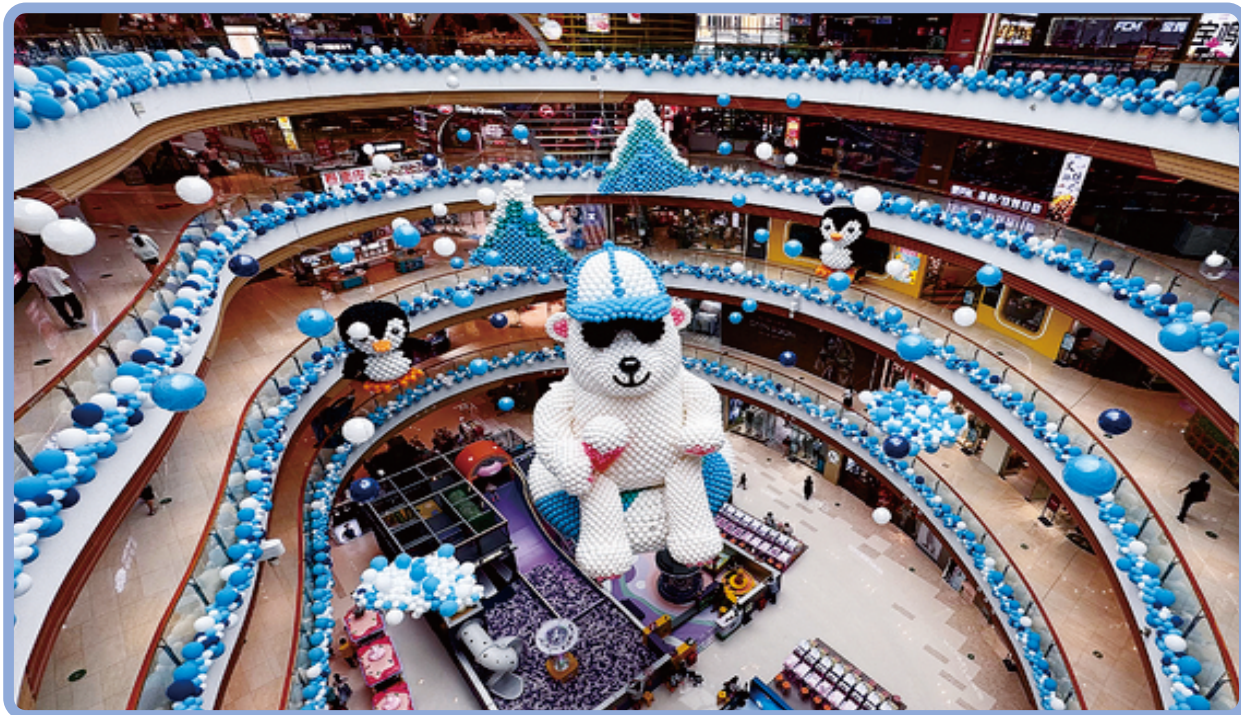
推动经济持续回升向好

第一节 2025年工作综述

第二节 2026年工作措施

01 2025年工作综述

一、综合施策提振消费活力



吾悦广场举办的促消费活动受到市民欢迎

扎实开展提振消费专项行动，统筹安排4.66亿元，支持汽车、家电、家装等大宗消费品以旧换新，发放零售、餐饮、百货等多领域消费券，举办“乐购宝鸡”系列促销活动，撬动消费36.33亿元。改善消费条件，支持一刻钟便民生活圈、县域商业建设及充换电设施布局，推动岐山县入选国家充换电设施补短板试点，获奖补3960万元。支持举办第三届中国（宝鸡）国际酒展览会，拉动综合消费近10亿元。业



西府老街人气旺、活力足，消费者热情高



观众在酒业展览会现场品鉴酒类与特色食品

二、聚焦关键扩大有效投资

统筹用好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金支持扩大投资。其中，争取超长期特别国债等“两重”“两新”资金16.1亿元，支持地下管网、交通、设备更新等40个重点项目落地见效。发行专项债券53.04亿元，保障医院、产业园区、交通等54个项目建设。安排22.52亿元，用于24座桥梁检测维修、54.6公里燃气管道更新改造、188.6公里地下管网综合改造、2156个老旧小区改造等。科创、工业、绿色、文旅等4支产业引导基金累计投资项目37个，担保、小贷、租赁、保理等类金融牌照累计投放资金190亿元，新增政府性融资担保规模38.65亿元，有力促进产业转型升级和经济持续回升向好。



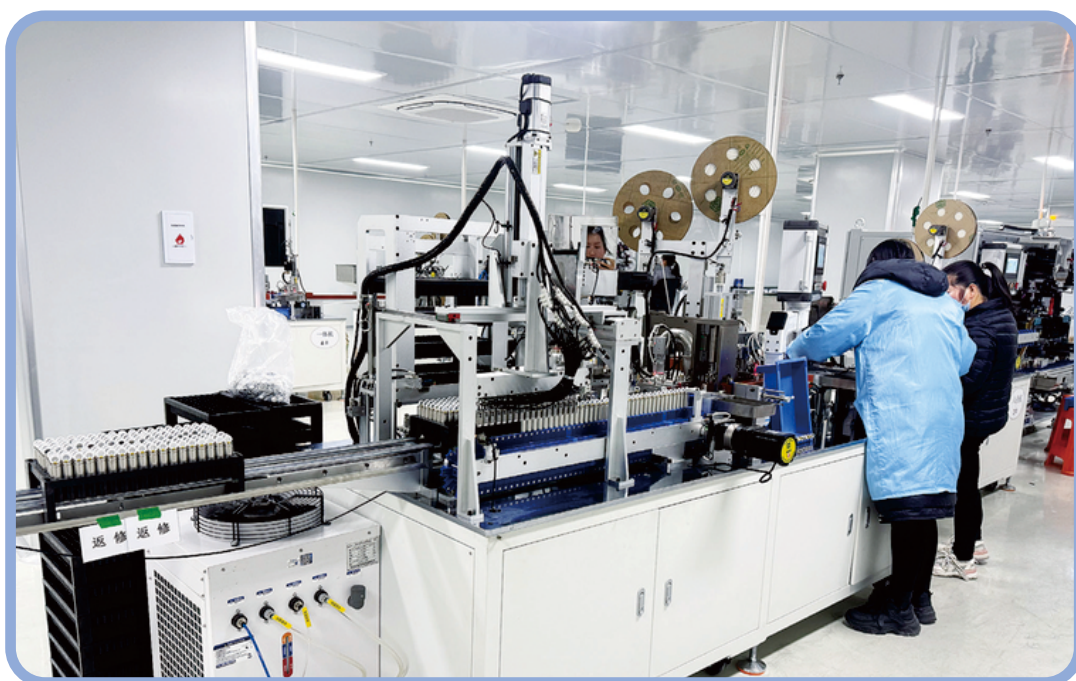
金台区陈仓园小区一角



麟法高速建成通车

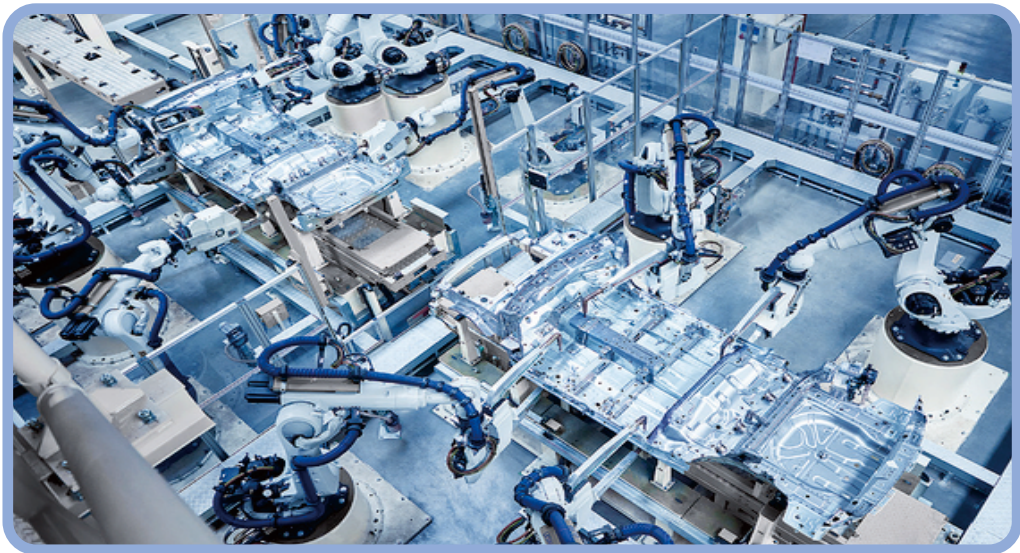


西凤酒4万吨制酒项目2号车间主体封顶



扶风县领跑锂能研发与产业化项目初见成效

三、主动作为大力争取中省资金

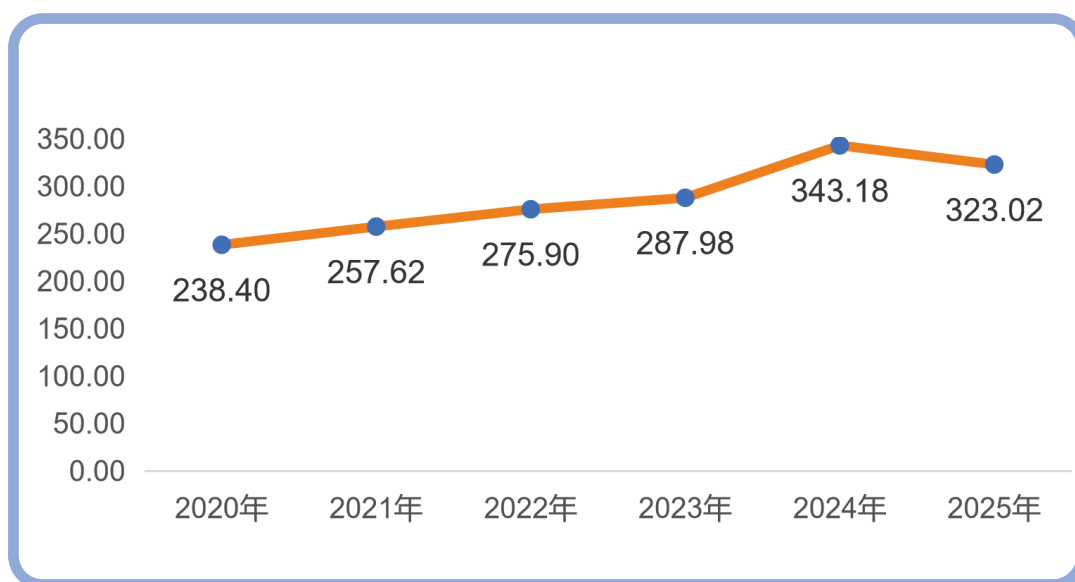


宝鸡高新区吉利汽车新能源多车型混线升级改造项目



眉县至太白高速公路

（2025年12月29日，眉太高速公路全线通车，全长约75公里，总投资约120亿元。公路起点位于扶风县，与连霍高速相连，途经扶风县、眉县、太白县，终点与太凤高速公路相接。线路串联起太白山、红河谷、青峰峡等多个景区，创新打造“高速公路服务区+景区”模式，是陕西省首个“交通+旅游”融合示范项目，被誉为陕西“最美高速”。）



2020—2025年争取中省资金情况（单位：亿元）

全市各级各部门围绕国家政策支持方向，提前谋划、精心包装成熟度高、带动性强的重点项目806个，建立项目储备库并动态更新。全年争取中省各类转移支付及专项资金323.02亿元，有力支撑了全市重大项目建设。

争取项目法分配的专项转移支付资金排名全省第4位，争取专项债券项目额度53.04亿元，有力支持了一批重点项目、重点任务落地。

争取中央财政竞争性评审项目取得重要突破，成功争取制造业新型技术改造城市试点、普惠金融示范区、农村综合性改革试点、县域充换电设施补短板试点、太白山—鳌山高质量户外运动目的地建设、幸福河湖6个项目，已到位资金6.27亿元。

四、多向发力推动外贸提质



中欧班列（宝鸡）回程班列突破100列



宝鸡市中心医院港务区院区

统筹安排1.82亿元支持港务区、综保区、中欧班列西安集结中心宝鸡副中心等开放平台建设，助力跨境电商发展与企业开拓国际市场，持续提升对外开放水平。



第八届中国国际进口博览会上的宝鸡元素

2026年工作措施

一、大力提振消费

支持深入实施提振消费专项行动，落实个人消费贷款及服务业经营主体贷款贴息政策，持续办好“乐购宝鸡”等品牌促消费活动，积极配合申报全国现代商贸流通体系试点城市。

二、扩大有效投资

统筹用好超长期特别国债、新增专项债券、中央预算内投资等政策，突出投资于物和投资于人紧密结合，聚焦产业转型、消费升级、人力资本提升、社会民生改善、安全能力提升等领域加大项目谋划争取力度，力争更多项目进入国家和省上“十五五”规划盘子。

三、构建现代化产业体系

统筹用好中央3亿元制造业新型技术改造试点资金及市级配套资金，落实新一轮重点产业链高质量发展行动，积极推进制造业新型技术改造城市试点。支持实施新一轮国资国企改革。

四、推进统一大市场建设

规范财政补贴和税收优惠政策，落实财政补贴负面清单和备案管理机制，严格财政补贴政策审查。规范税收优惠政策。

五、推动科技创新和产业创新深度融合

1. 加大对钛及新材料、工业母机、汽车及零部件等重点产业链产业技术创新、“卡脖子”技术攻关的支持。

2. 发挥产业引导基金作用，支持培育一批“专精特新”企业、“小巨人”企业、“瞪羚企业”，促进更多科技成果在宝转化和产业化。落实好研发费用加计扣除等税收优惠政策，激励企业加大研发投入。

3. 统筹用好中央制造业新型技术改造试点奖补资金及市级配套资金，落实新一轮重点产业链高质量发展行动，积极推进制造业新型技术改造城市试点、国家数据基础设施建设先行先试和数字宝鸡建设。支持实施新一轮国资国企改革。





第三章 加大民生保障力度

第一节 坚持就业优先

第二节 加大教育投入

第三节 健全社保体系

第四节 推进乡村振兴

第五节 加强生态建设

01 坚持就业优先

一、2025年工作情况

全力推动高质量充分就业，强化就业优先政策，着力稳住就业基本盘。全年争取中省就业补助资金2.27亿元，较上年增加1700万元。用于各类就业扶持对象公益性岗位补贴、社会保险补贴、求职创业补贴、高校招聘补贴、就业见习补贴等支出。截至2025年12月底，全市城镇新增就业4.4万人，完成全年任务的100%。发挥就业补助资金作用，确保就业资金专款专用、有效监管、安全运行。



金台区2025年“春风行动”招聘洽谈会



“玻璃工匠”劳务品牌为群众提供更多就业机会

（2025年以来,陈仓区创新打造“1238”就业帮扶模式,通过政策联动、资源整合与服务下沉,打出就业增收“组合拳”。全区城镇新增就业5249人,农村劳动力转移就业14.79万人,其中脱贫人口就业4.28万人,就业形势持续稳中向好。）

二、2026年支持举措

1. 促进居民就业增收;
2. 支持稳岗扩容提质、技能培训及重点群体就业创业;
3. 适时提高退休人员及城乡居民养老金。

02 加大教育投入



“设计新、功能全、智慧化、绿色型”的金台区职业教育中心

（2025年9月1日，占地84亩、总投资2.5亿元的金台区职教中心正式投用。该校承载“职教双达标”与“产教再融合”双重使命，投用后全面优化金台区职教资源布局，畅通产业结构与人才培养衔接渠道，实现职业教育服务区域发展能力跨越式提升。）

一、2025年工作情况

加大教育投入，2025年教育支出达到72.7亿元，超额完成“两个只增不减”要求。争取中省专项资金14.48亿元、中央预算内教育强国专项投资1.1亿元，有力保障了各学段生均经费、教师待遇、学生资助、设备更新及校园建设等需求，为教育事业持续健康发展奠定坚实基础。



携手宝鸡一中实现优质教育资源共建共享的金台区新福园中学

（2025年5月，宝鸡市被教育部确定为基础教育“市县结合”管理体制改革的试点市。我市将其作为教育强市建设“总牵引”，成体系部署、分重点突破，推动改革落地见效。）

二、2026年支持举措

1. 建立适应学龄人口变化的教育经费分配新机制；
2. 继续落实学前一年免保教费政策；
3. 扩大普通高中办学资源；
4. 推动基础教育扩优提质，支持各阶段教育发展。



太白县鹦鸽镇中心小学合唱队在排练节目

（2025年12月，我市教育创强再传捷报，扶风、千阳、陇县、太白等六个县区陆续通过国家学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡县创建审核，教育强市建设实现从区域到整体、从量变到质变的提升。）

健全社保体系

一、2025年工作情况

织密扎牢社会保障网，城乡居民基础养老金最低标准每人每月提高20元，居民医保和基本公共卫生服务经费补助标准分别提高至每人每年700元和99元，按照每孩每年3600元的标准对3周岁以下的婴幼儿家庭发放育儿补贴，安排6.6亿元资金保障困难群众基本生活。



《中国医疗保险》报道我市智慧医保监管工作经验

二、2026年支持举措

1. 支持实施医疗卫生强基工程；
2. 提高居民医保财政补助标准；
3. 落实失能老年人养老服务消费补贴、育儿补贴等政策；
4. 推行长期护理保险制度；
5. 用好专项债券支持养老机构公共设施适老化改造建设；
6. 支持灵活就业及新就业形态人员参加职工社会保险；
7. 落实低保标准动态调整机制；
8. 健全分层分类社会救助体系。



◀ 医务人员为老人义诊

托育机构的保育老师
陪伴婴幼儿玩耍互动 ▶



◀ 宝鸡高新区伐鱼村互助幸福院
解决老人吃饭难问题



04 推进乡村振兴

一、2025年工作情况

投入高标准农田建设资金2.95亿元，落实耕地地力保护、农机购置等惠农补贴3.6亿元，夯实粮食安全根基。投入各级财政衔接推进乡村振兴资金12.15亿元，投入资金3.91亿元实施“千万工程”，政策性农险险种达到21个，乡村振兴考核涉及财政的一般公共预算农林水支出、土地出让收入（收益）用于农业农村比例等七项指标圆满完成，衔接资金绩效评价工作荣获省级“九连优”。



无人机在凤翔区的麦田里开展“一喷三防”



眉县金渠镇宁渠村猕猴桃挂满枝头



陈仓区慕仪镇洞坡村
无人收割机在田间作业



陇县持续推进规模化奶山羊
养殖产业

二、2026年支持举措

1. 压实高标准农田投入责任；

2. 加大新技术推广力度；

3. 落实种粮农民补贴；

4. 优化整合涉农资金，集中支持乡村产业发展、人居环境整治和乡村建设行动；

5. 完善财政常态化帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强内生发展动力；

6. 支持实施城市更新行动，推进以县城为重要载体的新型城镇化；

7. 支持开展城市基础设施生命线建设，提升城市功能品质与综合承载力。



金台区陵辉村发展鲜花经济



陈仓区现代农业产业示范园
里培育果蔬幼苗



渭滨区金耳产业园

05 加强生态建设



半山烟雨半山晴，几分朦胧几分清

（2025年1至12月，我市市区空气优良天数达313天、创历史最好水平，“生态之城、美丽宝鸡”的城市名片更加璀璨夺目。）

一、2025年工作情况

统筹污染防治资金20.5亿元，有力支持大气污染防治、秦岭保护、黄河流域治理等重点工作，完成了秦岭区域81座水电站退出，市区空气优良天数313天、创历史最好水平。出台秦岭生态保护纵向综合补偿方案，实现我市区域生态补偿新突破。🌿



“鸟中国宝”－东方白鹳
在千湖湿地公园觅食



千阳县野生动物临时收容救护点

二、2026年支持举措

1. 继续支持国土绿化、美丽河湖保护与建设、美丽蓝天建设等重点生态工程；
2. 加大对秦岭生态保护区、重点生态功能区的生态补偿力度，推动完善纵向、横向生态补偿机制；
3. 持续加大投入，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战；
4. 深化农村人居环境整治，切实解决突出环境问题；
5. 综合运用财政资金引导、税收政策调节和政府绿色采购等手段，支持重点行业企业节能降碳技术改造，培育绿色低碳产业，推动发展方式绿色转型。



渭河生态公园宝鸡高新区段一角



地质灾害避险搬迁集中安置点



第四章 守住风险底线

第一节 坚决兜牢“三保”底线

第二节 主动防范化解债务风险

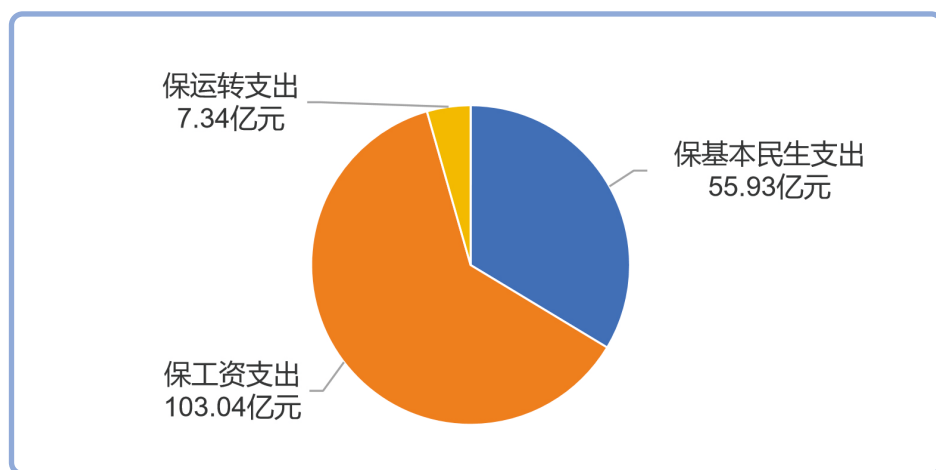
第三节 着力加强财政资金监管

坚决兜牢“三保”底线

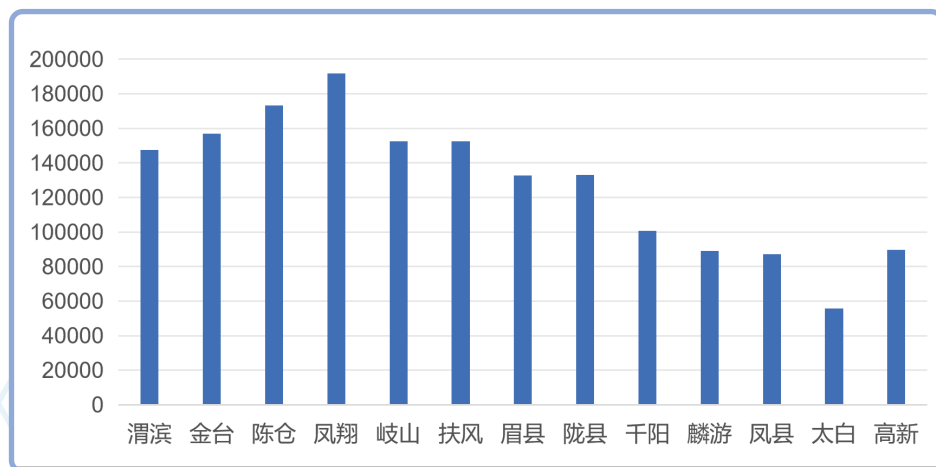
一、2025年工作情况

优先足额安排“三保”预算，加强库款调度管理与动态监测，全面兜实兜牢基层“三保”底线，全年各县区“三保”支出166.3亿元，县区均未发生“三保”风险事件。

2025年各县区“三保”分项支出情况



2025年各县区“三保”支出情况（单位：万元）



扎实推进三保工作



二、2026年支持举措

1. 压实分级责任，扭转传统发展方式和旧有路径依赖；
2. 严格执行“三保”支出预算优先保障机制，确保预算足额编制、资金足额安排；
3. 依托预算管理一体化系统，推动“三保”工作全过程信息化、智能化管理。



主动防范化解债务风险



一、2025年工作情况

将法定债务24.35亿元纳入年度财政预算并足额上缴，切实守住了法定债务兑付底线。抢抓政策机遇，全力争取发行化债专项债券资金98.42亿元，专项用于化解存量政府债务和清理拖欠企业账款，隐性债务化解完成总任务的89%，清理拖欠企业账款顺利完成年度任务。聚焦融资平台市场化转型目标，全市38家融资平台中33家隐性债务清零，32家完成市场化转型退出。债务风险等级稳步下降，市本级债务率稳定在黄色等级，其余县区债务率均在黄色及以下，全市债务风险总体可控。

二、2026年支持举措

1. 扎实落实一揽子化债方案，管好用好置换债券，全力冲刺今年全市隐性债务全面清零目标；
2. 加快剩余融资平台退出，坚持把不新增隐性债务作为“铁的纪律”。

着力加强财政资金监管

一、2025年工作情况

完善财会监督协调机制，推动与审计、纪检监察贯通协同。聚焦超长期特别国债和增发国债、政府债务、高标准农田、税收征管及18类专项资金等，开展财会监督专项行动，对发现的38个问题全部整改、见底清零，确保资金安全规范使用。组织预决算公开检查，整改问题1560个。对50家单位开展会计信息质量检查，整改问题313个，涉及金额4824万元。



二、2026年支持举措

1. 加强力量抓监督。加强财会监督队伍建设和专业人才培养，充实市县两级财会监督力量，提高依法行政、依法监督能力。

2. 突出重点抓监督。紧紧围绕预算执行、过紧日子等中央重大决策部署以及省市重点工作加强监督，对批办的财经领域重大事项严查快办，对财税政策执行和预算管理情况紧盯不放，对财务会计造假、违反财经纪律等行为严肃问责，确保政令畅通，财经秩序更加规范。

3. 一体推进抓监督。坚持政策、项目、资金闭环监管，在预算管理一体化基础上，充分运用大数据分析手段，加大监督检查力度，消除盲区和死角。

4. 注重实效抓监督。强化财会监督与纪检监察、巡视巡察、审计等各类监督贯通协调，健全完善线索移送机制，加大监督检查和违规问题查处通报力度，查办几起有影响力的案件，严肃财经纪律。



第五章 推进财政科学管理

第一节 深化零基预算改革

第二节 加强绩效预算管理

第三节 抓好综合管理改革

01 深化零基预算改革

一、2025年工作情况

探索强化政府全口径收支预算管理，加大四本预算及中省专项资金统筹力度，完善结余资金收回使用和结转资金与预算安排挂钩机制。深化零基预算改革，推动在清理整合项目支出的基础上分类保障预算，完善基本支出定额管理的科学模式。探索建立项目动态评估清理机制，健全支出标准体系和动态调整机制。

宝鸡市财政局文件

宝市财办发〔2025〕20号

宝鸡市财政局 关于开展习惯“过紧日子”情况 专项评估工作的通知

市级各部门：

为认真贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，持续推进“过紧日子”落地见效。根据《宝鸡市财政局关于进一步厉行节约坚持“过紧日子”的通知》要求，我局决定对市级部门2024年度“过紧日子”情况进行专项评估。现就有关事项通知如下：

一、评估目的

通过开展专项评估工作，优化财政支出结构，强化单位节约意识，推动党政机关降低行政运行成本，杜绝形式主义和铺张浪费，构建长效机制，使“过紧日子”成为党政机关

— 1 —

的行动自觉。

二、评估原则

遵循科学合理、全面客观、公平公正公开的原则，以政策规定为依据，采用定性和定量相结合，纵向和纵向和比较的方法。纵向分析研判各单位年度间数据变化，过紧日子的趋势性变化，横向分析单位间“三公”经费、运转类经费、存量资金资产等重点领域差异原因，形成各单位过紧日子情况的“立体画像”，进一步提升评估结果客观性、可比性、合理性。

三、评估对象

本次评估评估对象为市级机关（详见附件1）。评估范围包含一般公共预算，政府性基金预算，国有资本经营预算及盘活存量资金等安排的一般性支出。以及单位人员编制、资产配置等与部门单位运转有关的基本情况。

四、评估内容

评估内容包括正负面清单（详见附件2）和指标体系（详见附件3）。正负面清单评估市级机关在预算执行环节的资金管理、资产管理、编外聘用人员管理等方面落实“过紧日子”有关情况。指标体系评估市级机关在预算编制，执行环节的资金管理、使用及临聘人员、资产管理等方面落实“过紧日子”有关要求情况。

五、评估方式方法

市级机关“过紧日子”落实情况按年度进行评估，原则上每年8月—10月份对市级机关上一年度“过紧日子”落实情况开展专项评估，年度中根据情况也可适时开展本年度预

— 2 —

算执行“过紧日子”成效评估。

“过紧日子”专项评估采取定性与定量相结合的方式，全面依托预算管理一体化系统预算数据、预算执行、资产管理、人员数据等日常数据，进行纵向评价和横向评价。

本次评估按照“单位自评、财政复评、结果汇总”三个环节实施。

1. 单位自评。9月30日前，各单位完成自评并向市财政局归口管理科室提交自评报告和相关资料。自评报告应包括但不限于单位基本情况、排查出问题、评估结果、改进措施等内容。

2. 财政复评。10月20日前，市财政局各归口管理科室对各单位资金管理、聘用人员管理等评估情况进行审核，市财政局资产科对各单位资产管理等评估情况进行审核。在此基础上，按照不低于30%的比例抽取被评估单位进行复评。

3. 结果汇总。复评结束后，由市财政局各归口管理科室汇总评估结果，并于10月30日前形成该归口系统评估报告报市财政局行政科，行政科汇总后形成2024年度“过紧日子”总体报告。

六、评价结果及运用

评估得分实行百分制，正负面清单自评得分权重为30%，评估指标评价得分权重70%。根据评估得分由高到低按2:5:2:1的比例分为“优秀、良好、中等、一般”四档。“过紧日子”评估结果将作为对市级单位年度绩效评价的重点指标，并与部门预算安排挂钩，对评估结果为“中等”和“一般”的单位，适当核减下一年度部门预算运转类业务经费。

— 3 —

七、工作要求

（一）提高思想认识。各单位要坚决扛牢“过紧日子”评估工作的主体责任，严格执行相关制度，扎实开展自评，及时纠正偏差，合理使用资金，确保财政资金精准投入，实现效益最大化。

（二）提升工作质效。各单位要客观系统分析研判数据规律和趋势，严格按照评估要求和办法，综合测算各项指标得分，提升过紧日子评估结果的客观性、科学性和准确性。

（三）落实政策要求。市财政局将评估结果与预算分配、绩效考核紧密挂钩，对低分单位予以通报，对问题严重单位移交相关部门严肃处理，形成监督合力，确保“过紧日子”各项政策要求落到实处。

- 附件：1. 市级机关“过紧日子”情况评估名单；
2. 市级机关“过紧日子”正负面清单自评表；
3. 市级机关“过紧日子”评估指标评分表。

联系人：行政科 3262081



宝鸡市财政局

2025年8月14日印发

— 4 —

开展过紧日子专项评估工作，大力压减非急需非刚性支出，集中财力保“三保”、保化债，推动政策资金向党中央决策部署、向省市确定的重点工作和重大项目聚焦用力。

二、2026年支持举措

1. 坚决打破支出固化格局。全面清理政策和项目资金，对大事要事类、日常履职类项目给予差异化保障，对所有项目支出“一年一审、一年一核”，该退出的坚决退出，该压减的坚决压减，坚决打破支出只增不减的格局；

2. 健全部门预算编制挂钩机制。把部门预算编制与绩效目标质量、绩效评价结果、争取资金到位、财会监督结论、预算执行进度等全面挂钩，提高部门预算编制的科学性、精准性；

3. 严格落实过紧日子要求。中办、国办印发了关于党政机关落实习惯过紧日子要求的通知，对因公出国、公务接待、会议费、培训费、节庆展会论坛、委托业务费等作出明确规定。我们将把通知规定作为预算编制和执行的标尺，制定正负面清单，明确能做与不能做的边界，督促各部门真正过紧日子，坚决收紧铺张浪费的口子。

加强绩效预算管理

一、2025年工作情况

抓好成本预算绩效管理19个项目试点，启动县区政府财政运行综合绩效评价试点，拓展事前绩效评估与预算评审广度深度，市级累计评审项目85个，预算平均审减率25.77%，全面提升预决算公开质量，在省对市2025年财政管理绩效考核中取得优异成绩。

宝鸡市财政局文件

宝市财办绩〔2025〕3号

宝鸡市财政局 关于印发《市级预算绩效管理结果应用暂行办法》的通知

市级各部门，局机关各科室、局属各单位：

为深入贯彻落实《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《宝鸡市全面实施预算绩效管理实施方案》（宝字〔2019〕78号）等文件精神，进一步强化和规范市级预算绩效管理结果应用，提高财政资源配置效率和使用效益，结合实际制定了《市级预算绩效管理结果应用办法》，现予印发，请遵照执行。



宝鸡市财政局文件

宝市财办绩〔2025〕13号

宝鸡市财政局 关于印发《市级部门预算管理绩效评价办法》的通知

市级各部门：

为深入贯彻落实《宝鸡市关于全面推进预算绩效管理的实施方案》（宝字〔2019〕78号）等文件精神，进一步强化市级部门预算管理和绩效管理主体责任，提高市级部门预算绩效管理水平和预算管理绩效评价办法》，现予印发，请遵照执行。



二、2026年支持举措

1. 压实责任。按照“谁使用资金，谁负责绩效”的原则，压实部门预算绩效管理主体责任，通过结果挂钩、监督整改等措施，切实抓好部门预算绩效管理工作，坚决防止资金“一拨了之”。

2. 聚焦发力。把好绩效目标审核关口，确保绩效指标可量化、可衡量、可考核，硬化绩效目标约束；深入推进事前绩效评估与预算评审，选择市政公用设施、公共服务项目等拓展成本预算绩效管理覆盖范围，形成“市级推进、县级跟进”的联动格局，从源头上加强预算和绩效约束；聚焦重大政策、重点项目以及产业基金等开展重点绩效评价，加强全生命周期跟踪问效。

3. 硬化约束。在提高绩效评价质量的同时，更加重视用好评价结果，推动绩效结果与预算安排、政策调整硬挂钩，引导资金投向效益更高、群众更急需的领域。

03 抓好综合改革

一、2025年工作情况

深化税收制度改革，抓好水资源税改革试点政策落实。扎实开展政府采购领域专项整治，督促整改问题40个，核查3批408人专家职称信息，维护政府采购市场公平竞争秩序。加快政府采购电子化交易系统上线和试点，推进“三盲一共享”配套制度建设，为推行“三盲一共享”评审改革筑牢系统基础和制度基石。

二、2026年支持举措

1. 推进政府采购“三盲一共享”评审改革；
2. 持续开展政府采购专项整治；
3. 加强电子卖场监管，维护公平市场竞争环境。



第六章

加强人大预算审查监督

第一节 强化人大预算审查监督职能

第二节 推动人大预算审查监督工作提质增效

01 强化人大预算审查监督职能

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。”对新时代加强和改进人大预算审查监督工作提出了新的更高要求，对深化人大预算审查监督重点拓展改革，加强预算决算全口径审查和全过程监管指明了方向，提供了遵循。

一、审查和批准预算

1. 预算审查前

预算报告和预算草案提交人代会审查60日前，预算工委召集人大代表、专家等社会各界听取市财政局关于预算草案编制情况的汇报，市财政局在编制预算草案时充分吸纳会议意见，回应社会关切。



宝鸡市人民代表大会审查批准财政预算的工作流程

预算审查前

预算报告和预算草案提交人代会审查60日前，预算工委召集人大代表、专家等社会各界听取市财政局关于预算草案编制情况的汇报，市财政局在编制预算草案时充分吸纳会议意见，回应社会关切

初步审查

人代会召开30日前，市政府委托市财政局将预算报告和预算草案提交预算工委

预算工委组织专家咨询组专家对预算报告和预算草案进行审查，形成专家审查意见反馈财政局对报告和草案进行修改和完善

预算工委召开委员会会议对预算报告和预算草案进行审查，根据组成人员意见并结合专家咨询组意见形成预算工委审查意见，反馈市财政局，市财政局根据初审意见对报告和草案进行修改完善后提交财经委员会审查

财经委员会召开委员会会议对预算报告和预算草案进行初审，形成初审意见书书面反馈财政局

市政府委托市财政局根据财经委初审意见对预算草案和预算报告进一步修改完善后提交人代会审查

按照预算法的要求，财经委初审意见和财政局关于初审意见的办理情况印发大会参阅

人代会审查

预算工委根据大会审议意见和财经委初审意见起草财经委审查结果报告初稿

人代会讨论财政报告、审查预算草案时财经委派员听取和收集意见建议

财经委员会召开委员会会议讨论通过财经委审查结果报告

财经委员会向大会主席团报告审查结果

大会主席团通过预算审查结果后由大会秘书处将审查结果报告印发全体代表

2.初步审查

(1) 人代会召开30日前，市政府委托市财政局将预算报告和预算草案提交预算工委；

(2) 预算工委组织专家咨询组专家对预算报告和预算草案进行审查，形成专家审查意见反馈财政局对报告和草案进行修改和完善；

(3) 预算工委召开委员会会议对预算报告和预算草案进行审查，根据组成人员意见并结合专家咨询组意见形成预算工委审查意见，反馈市财政局，市财政局根据初审意见对报告和草案进行修改完善后提交财经委员会审查；

(4) 财经委员会召开委员会会议对预算报告和预算草案进行初审，形成初审意见书面反馈财政局。

3.人代会审查

(1) 市政府委托市财政局根据财经委初审意见对预算草案和预算报告进一步修改完善后提交人代会审查；

按照预算法的要求，财经委初审意见和财政局关于初审意见的办理情况印发大会参阅；

(2) 预算工委根据大会审议意见和财经委初审意见起草财经委审查结果报告初稿；

(3) 人代会讨论财政报告、审查预算草案时财经委派员听取和收集意见建议；

(4) 财经委委员会召开委员会会议讨论通过财经委审查结果报告；

(5) 财经委员会向大会主席团报告审查结果；

(6) 大会主席团通过预算审查结果后由大会秘书处将审查结果报告印发全体代表。

二、监督预算执行

1. 每年市人民代表大会听取和审议上年度财政预算执行情况的报告；

2. 每年7月，市人大常委会听取和审议当年以来预算执行情况的报告；

3. 市政府将落实有关预算、决算决议和审议意见的反馈报告提交市人大常委会；

4. 每月，依托预算联网监督系统数据支撑，分析预算执行情况形成监督报告；

5. 围绕预算执行情况开展实地调研或委托调研，推动党中央方针政策和市委工作要求贯彻落实。

三、审查和批准预算调整方案

预算法第67条对预算调整的四种情形做了规定：

1. 需要增加或者减少预算总支出的；
2. 需要调入预算稳定调节基金的；
3. 需要调减预算安排的重点支出数额的；
4. 需要增加举借债务数额的。

政府应当编制预算调整方案，报同级人大常委会审查批准。

四、审查和批准决算

1. 每年7月，市人大常委会结合听取和审议审计工作报告，对上年的决算草案和报告进行审查，批准决算；

2. 贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点拓展、全面实施预算绩效管理的决策部署，决算审查突出绩效导向，重点关注决算与预算偏差、资金闲置浪费、政策未达预期效果等方面问题，并提出意见建议。



五、地方各级人大代表如何审查政府预算草案

1. 合法性审查

合法性审查，就是看政府预算的编制是否遵循了预算法等法律的要求。首先从形式和程序方面看，预算编制的形式、内容、时间、程序都要符合法律、法规的要求。收支项目的分类、收支项目的统一性等都要遵循国家法律法规的具体规定，不能随意增加或减少。同时，从预算草案的具体内容看，预算的收入和支出安排都应当符合预算法和其他法律法规的具体要求等。

2. 完整性与真实性审查

完整性与真实性审查，就是看政府预算是否全面、完整、真实地反映了政府和部门的一切财政收支活动，特别是随着我国政府预算体系的完善，政府预算逐步涵盖了一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算等，政府预算收支的范围要实现全覆盖；收支数字是否有假定、估算或任意编造，是否打有埋伏，是否造了假账，除报人大审查批准的预算之外是否还有其他需要纳入预算管理的政府性收支等。

3. 政策性审查

政策性审查，就是看政府预算是否体现了当年国家经济社会发展的大政方针，是否体现了政府宏观调控目标和工作重点。政府预算主要是通过预算收支范围的调整和预算收支结构的变动来贯彻和实现党和国家的方针政策，体现政府的工作重点。

4. 合理性审查

合理性审查，就是看政府预算确定的收支总量与收支结构是否科学合理，是否与国民经济社会发展状况和发展要求相适应，是否有利于满足社会公共需求。促进国民经济协调健康、可持续发展，是否有利于改善民生，是否有利于社会的和谐稳定。

5. 绩效性审查

绩效性审查，就是对预算执行的结果和预算项目的安排，从产出及取得效果的角度进行审查，评价预算执行情况及预算项目的安排是否科学合理。在这些总体要求的指导之下，人大代表可以从收入审查、支出审查两个大的方面入手，通过整体审查和结构性审查等方式，分别对政府预算草案和部门预算就相关具体内容再进行重点审查。



推动人大预算审查监督工作提质增效

一、2025年市人大财经委工作成效

（一）加强预算决算审查监督。年初选取资金体量大、社会关注度高、民生关联度强的重点项目和市级部门，开展预算执行、绩效运行“双监督”。组织委员、专家通过绩效管理评价指标体系开展满意度测评，在人大监督推动下，宝鸡市财政局对2806个重大政策和项目实施事前评估，审减率达26.17%，节省财政资金7.6亿元，我市全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系已初步构建。

（二）深化国有资产管理监督。围绕贯彻落实中央金融工作会议提出的防范化解隐性债务风险、加快融资平台改革转型等要求，按照常委会国有资产管理情况监督规划，9月份组织代表和委员对金融企业管理情况开展专题调研。同时安排审计部门对2024年度金融企业国有资产开展专项审计，并向常委会作书面报告。通过常委会审议，进一步摸清政府金融企业国有资产底数，指出管理存在的问题，推动金融企业监督体系健全，夯实金融企业防范化解风险的主体责任。



（三）推动审计查出问题整改。将审计报告中反映的重大政策、社会民生、生态环保等领域问题纳入联网监督系统在线开展跟踪监督，实销号管理。起草审计查出问题整改情况分析报告，针对近年来审计查出的多发问题，提出意见建议转交市政府及有关部门办理，要求相关部门不断完善自查自纠机制，切实做好审计整改“后半篇文章”。常态化对接审计部门，重点跟踪整改难度大、进度慢的部门整改情况，要求相关部门夯实整改责任，务实整改举措，提高整改质效，构建起“监督-整改-治理”的监督闭环，更好发挥了人大监督的制度优势。

（四）提升预算联网监督质效。扎实开展预算执行在线监督，对未达序时进度的部门发出监督意见函，维护预算刚性。以预算绩效评价指标体系为载体，形成“绩效目标-绩效运行-绩效评价-结果应用”的全周期绩效管理监督模式。对照中省最新政策要求，及时更新完善国有资产管理监督模块，实现四类国有资产数据全覆盖。针对政府债务资金“借、用、管、还”四个环节开展联网监督，形成了联网监督发现问题、指导开展实地调研、组织委员讨论提出建议、政府部门落实办理、联网系统持续跟踪的监督闭环，推动政府债务管理工作质效逐年提升。



二、2026年市人大财经委工作计划

围绕稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，做好计划执行监督，持续推动县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济加快发展，跟踪监督提振消费专项行动成效，协同打造一流营商环境，组织开展营商环境立法调研。

加强预算执行和绩效运行“双监督”，深化政府债务管理监督改革，紧抓不放推动审计查出问题整改落实。





聚力改革重点，加强国有资产管理监督，组织开展专题询问。
全面提升人大财经监督质量和水平，以实际行动在“十五五”开局之年发挥好人大财经监督作用。